

Tittel	: Oppdatert søknad om å eie og drifte atomanlegget på Kjeller		
Documaster ID	: 2026/205	Versjonsnr.	:
Utgitt dato	: 30. sept 2026	Antall vedlegg	:
Utgiver	: NND		
Forfatter	: NND	Klassifisering	: UO
Godkjenner av innhold	: Eivind Hannestad	Godkjenner/- Autoriserer	: Nina Ramberg

Norsk nukleær dekommisjonering

Oppdatert søknad om konsesjon for å eie og drifte atomanlegget på Kjeller

Søknadsdokument

Sammendrag

Norsk nukleær dekommisjonering (NND) søker om konsesjon til å eie og drifte atomanlegget på Kjeller. Søknaden skal gi Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA) grunnlag for å vurdere om NND kan gis konsesjon for eie og drifte atomanlegget på en sikker, kontrollert og helhetlig måte. Virksomhetsoverdragelsen av nukleær divisjon Kjeller (NUKK) og Sikkerhetsstaben ved Institutt for energiteknikk (IFE) er en del av arbeidet med å samle ansvaret for sikker drift, dekommisjonering, brukt brensel og radioaktivt avfall i én statlig organisasjon. Måldatoen er fremskyndet fra Q3 2028 til tidligst 1. januar 2027, noe som krever tydelig prioritering, realistiske forventninger og betydelig organisatorisk kapasitet i overgangsfasen.

Søknaden omfatter i hovedsak de samme anleggene og det samme konsesjonsbelagte området som IFEs konsesjon fra 2018, og inkluderer JEEP II, JEEP I stavbrønn, Metallurgisk laboratorium I og II, samt Radavfallsanlegget. Brenselsinstrumentverkstedet i Halden inngår ikke. Anleggene er permanent nedstengt eller i en fase med sikker forvaltning frem mot dekommisjonering. Det konsesjonsbelagte området omfatter samtidig virksomhet som fortsatt skal drives av IFE, Agilera og NILU, og det pågår derfor avklaringer om eierskap, arealbruk, infrastruktur, adgang, sikring og andre grensesnitt.

Søknaden er bygd opp med et hoveddokument og tre vedlegg. Vedlegg 1 beskriver samsvar med DSAs 25 generelle konsesjonsvilkår, Vedlegg 2 samler resultatdokumenter og annen dokumentasjon, og Vedlegg 3 inneholder DSAs spørsmål og NNDs svar til tidligere sendte leveranse 1 og 2.

Samsvarsvurderingene i vedlegg 2 følger CAE-rammeverket (Claims, Arguments, Evidence), der hvert av DSAs generelle konsesjonsvilkår behandles som en påstand som begrunnes og underbygges med bevis i form av styrende dokumenter, prosessbeskrivelser og resultatdokumenter. Søknaden bygger på atomenergiloven, strålevernloven, sikkerhetsloven, forurensningsloven, eksportkontrollregelverket, DSAs generelle konsesjonsvilkår og veiledning samt relevante IAEA-standarder.

NNDs prosessbaserte ledelsessystem, Kjernen, er og skal være et felles rammeverk for styring og ledelse i NND. Systemet omfatter ledelses-, kjerne- og støtteprosesser og

støttes av moduler for dokumentstyring, avvik og forbedring samt risikostyring. Kontinuerlig forbedring, sporbar oppfølging og risikobaserte prioriteringer skal sikre at prosesser, ansvar og arbeidspraksis holdes oppdaterte.

Arbeidet med nye sikkerhetsrapporter er organisert i egne prosjekter, som inngår i NNDs prosjektportefølje. For Kjeller forventes nye sikkerhetsrapporter å foreligge tidligst i 2029. Frem til disse er ferdige, benyttes eksisterende rapporter, oppdaterte vurderinger og gjennomgang av tidligere gap-analyser som grunnlag.

Etter virksomhetsoverdragelsen vil NND ha en robust organisasjon med tydelige ansvarslinjer og tilstrekkelig kompetanse og kapasitet. Organisasjonen beskrives i søknaden gjennom grunnstrukturen, nukleære basisorganisasjon og sikkerhetskritisk organisasjonen.

I NND skal sikker drift ha første prioritet, samtidig som virksomheten gradvis dreies mot demontering og opprydding. Kompetansen i NUKK skal kartlegges basert på SAT-metodikk, og det skal legges vekt på systematisk opplæring, mentorordninger og etablering av fagnettverk. Fagforum skal bidra til bruk av felles standarder, metoder, kompetanseutvikling og enhetlig praksis på tvers av sektorer og lokasjoner.

NND skal også styrke sin interne bestillerkompetanse og redusere uønsket avhengighet av eksterne leverandører.

Sikkerhetsstyringen i NND omfatter nukleær sikkerhet, forebyggende sikkerhet, sikkerhetskontroll (safeguards) og industriell sikkerhet. NND legger forsvaret i dybden og gradert tilnærming til grunn og skal legge spesiell vekt på å se nukleær sikkerhet (Safety) og forebyggende sikkerhet (Security) i sammenheng.

Sikringen på Kjeller skal ivaretas gjennom områdeinndeling, fysiske tiltak og en døgnkontinuerlig operativ kapasitet for kontroll, overvåking og respons. NND skal ha full oversikt over nukleært materiale og kunne rapportere korrekt og rettidig til myndighetene. Risikovurderinger gjennomføres etter etablerte prosesser basert på anerkjente standarder, og NNDs risikokomite skal bidra, ved å gi ledelsen et godt beslutningsgrunnlag.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 4 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	--------------

Beredskaps- og krisehåndteringen organiseres på strategisk, operasjonelt og taktisk nivå. Planverket skal oppdateres før overdragelsen slik at det dekker alle NNDs atomanlegg. På Kjeller videreføres blant annet beredskapsvakt utenfor arbeidssted, daglige kontrollrunder og operative funksjoner innen vakt, sikring og strålevern.

Fagmiljøet innenfor miljøvurderinger sentraliseres i SKM for å etablere og følge opp en felles strategi for miljøovervåking og analyser for alle anlegg og i tillegg sikre tydeligere prioriteringer innenfor dette området. Fokus på ikke radiologisk forurensning skal økes.

Programmer og prosjekter gjennomføres etter NNDs felles prosjektprosess, som bygger på statens prosjektmodell og PRINCE2.

Alle typer endringer håndteres i henhold til NNDs prosessbeskrivelser for endringshåndtering med tilhørende prosedyrer.

Forberedelsene for virksomhetsoverdragelsen koordineres gjennom Program VO og etablerte formelle samarbeidsfora mellom NND og IFE. Erfaringene fra overdragelsen av Halden-anlegget i 2025 brukes aktivt i arbeidet med virksomhetsoverdragelsen av IFE NUKK. Det arbeides med HR, organisasjonsutvikling, kvalitetssikring av styrende dokumentasjon og avtaler om blant annet sikkerhet og beredskap, adgang, infrastruktur, utslipp, arkiv og personopplysninger. I tillegg må en rekke tredjepartsavtaler overføres eller anskaffes på nytt.

Etter virksomhetsoverdragelsen vil det fortsatt være behov for et formalisert samarbeid mellom NND og IFE om saker av felles interesser og som angår grensesnittene mellom virksomhetene på det konsesjonsbelagte området.

NND og IFE følger opp gjeldende konsesjonsvilkår, tillatelser, pålegg og tilsynsfunn og avklarer hvilke forhold som skal ferdigstilles før overdragelsen og hvilke NND skal videreføre. Utestående forhold skal ha definert ansvar, frist og plan og følges i avviks- og forbedringssystemet Better. Som konsesjonsinnehaver skal NND ha kontroll over det konsesjonsbelagte område, inkludert dette områdes ytre perimeter. Imidlertid er enkelte spørsmål om tomtedeling, formelle samarbeidsmekanismer og tjenesteleveranser ikke endelig avklart på søknadstidspunktet, men skal ferdigstilles før eller i tilknytning til virksomhetsoverdragelsen. NND legger til grunn at dette ikke er til hinder for å etablere nødvendig kontroll over anleggene og aktivitetene.

Samlet beskriver søknaden hvordan NND vil overta konsesjonsansvaret på Kjeller med sikkerheten som overordnet premiss. Overgangen skal sikre kontinuitet i drift og beredskap, ivareta kritisk kompetanse og etablere tydelig styring, dokumenterte grensesnitt og systematisk myndighetsoppfølging. Den fremskyndede tidsplanen innebærer at tilgjengelige ressurser må prioriteres mot tiltak som gir størst effekt på sikkerhet og risikoreduksjon. Målet er en sømløs og forsvarlig overføring som legger grunnlaget for langsiktig dekommisjonering og ansvarlig håndtering av radioaktivt avfall og brukt brensel.

Forkortelser og begreper

Forkortelser og begreper	Definisjoner i vedlegget
Anlegg	Beskriver et fysisk anlegg. (f.eks JEEP II, JEEP I, Stavbrønn. Hvert anlegg vil ha en sikkerhetstudie.)
Atomanlegg	Atomanlegg/Atomreaktoranlegg; fabrikk for framstilling eller behandling av atomsubstans, fabrikk for separasjon av isotoper i atombrensel, fabrikk for opparbeiding av bestrålt atombrensel, innretning for lagring av atomsubstans, bortsett fra innretning som er bestemt til bare å brukes til midlertidig oppbevaring under transport, og etter departementets nærmere bestemmelse annen innretning der det fins atombrensel eller radioaktivt produkt (Himdalen og avd. Rad.avfall er også definert som atomanlegg i NND.).
Better	NNDs forbedrings- og avvikssystem
BUA-vakt	Beredskapsvakt utenfor arbeidssted
DSA	Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet
HBWR	Halden Boiling Water Reactor
IAEA	International Atomic Energy Agency
IFE	Institutt for Energiteknikk
Kjernen	NNDs ledelsessystem
Linjeorganisasjon	Den faste organisasjonsstrukturen med definerte lederlinjer, ansvar og myndighet
MBA	Materialbalanseområde (Material Balance Area)
NND	Norsk nukleær dekommisjonering
NUK Halden	Nukleær sektor Halden
NUK Kjeller	Nukleær divisjon Kjeller, Nukleær sektor Kjeller, etter VO
Nukleært anlegg	Ethvert kjernefysisk anlegg som er autorisert og som er en del av brenselssyklus, unntatt anlegg for utvinning eller prosessering av uranmalm eller thoriummalm og deponeringsanlegg for radioaktivt avfall.
Nukleære basisområder	De nukleære basisområdene beskriver hvilke regulatoriske og sikkerhetsmessige områder NND skal ivareta for å tilfredsstille de generelle konsesjonsvilkårene for å eie og drifte atomanleggene.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 6 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	--------------

Sikker drift	Sikker drift av nukleære anlegg innebærer planlegging, gjennomføring og kontinuerlig oppfølging av alle aktiviteter på en måte som sikrer at anlegget til enhver tid opereres innenfor fastsatte sikkerhetsgrenser slik at mennesker, miljø og eiendom er beskyttet mot uakseptabel risiko fra ioniserende stråling og andre farer
SAR	Safety Analysis Report (begrepet SAR har blitt benyttet av IFE. Når disse skal utarbeides på nytt av NND, vil betegnelsen bli Sikkerhetsrapport.)
SKM	Sektor sikkerhet, kvalitet og miljø i NND
TEK	Teknisk sektor i NND
View	NNDs forvaltning, drift og vedlikeholdssystem (FDV).
VIRK	Sektor virksomhetsstyring i NND
VO Kjeller	Virksomhetsoverdragelse av atomanlegget på Kjeller

Innholdsfortegnelse

Oppdatert søknad om konsesjon for å eie og drifte atomanlegget på Kjeller	1
Sammendrag.....	2
Forkortelser og begreper.....	5
Innholdsfortegnelse	7
1 Direktørens forord	11
1.1 Sikker drift og risikoreduksjon skal ha høyeste prioritet.....	11
1.2 Utvikle en felles sikkerhetskultur og styrke organisasjonen.....	11
1.3 Skape ett NND på tvers av lokasjoner	12
1.4 Kompetanse, læring og trygg overgang.....	13
1.5 Forventningsavklaring, prioritering og gjennomføringsevne.....	13
1.6 Avslutning.....	14
2 Innledning	15
2.1 Bakgrunn for søknad om konsesjon	15
2.2 Hensikten med konsesjonssøknaden	16
2.3 Oppbygging av søknaden, metode og leseveiledning	16
2.4 Bruken av begreper	18
3 Omfang av søknaden	19
4 Arbeidet med konsesjonssøknaden.....	20
4.1 Organisering.....	20
4.2 Arbeidet med den oppdaterte søknaden	21
5 Lov- og regelverk.....	21
5.1 Atomenergiloven.....	21

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 8 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	--------------

5.2	Strålevernloven.....	21
5.3	Sikkerhetsloven	21
5.4	Forurensningsloven	22
5.5	Eksportkontrollloven.....	22
5.6	Generelle konsesjonsvilkår	23
5.7	IAEA sikkerhetsstandarder	23
6	NNDs ledelsessystem.....	23
6.1	«Manage»	24
6.2	Dokumentarbeidsmodulen	25
6.3	Better	25
6.4	Risikomodulen.....	25
6.5	Utvikling og kontinuerlig forbedring.....	25
7	Sikkerhetsstudie og sikkerhetsrapporter	26
8	Generelt om nåværende organisering.....	27
8.1	Norsk nukleær dekommisjonering	27
8.2	Institutt for energiteknikk.....	28
9	Beskrivelse av anleggene på Kjeller	32
9.1	Generell beskrivelse av eiendommen på Kjeller	32
9.2	Det konsesjonsbelagte området.....	32
9.3	Oversikt over atomanlegget på Kjeller	32
9.4	Beskrivelse av atomanlegget på Kjeller	34
9.5	Fremtidig planlagte utvikling innenfor det konsesjonsbelagte område på Kjeller	36
10	Virksomhetsoverdragelsen av atomanlegget på Kjeller	37
10.1	Omfang	37
10.2	Program VO	38

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 9 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	--------------

10.3	Gjennomførte utredninger	39
10.4	Fremskyndet overføring av atomanlegget på Kjeller	39
10.5	Prinsipper for VO.....	40
10.6	Gjennomførte aktiviteter	40
10.7	Pågående aktiviteter	40
10.8	Organisasjonsutvikling.....	41
10.9	Tjenesteavtaler og samarbeid.....	44
10.10	Arbeid med avtaler og juridiske forhold	45
10.11	Planlagte aktiviteter etter virksomhetsoverdragelsen	47
11	Samarbeid mellom NND og IFE.....	48
11.1	Etablerte samarbeidsfora.....	48
11.2	Allmøter, informasjonsmøter og involvering av tillitsvalgte i IFE.....	49
11.3	Samarbeid med IFE etter virksomhetsoverdragelsen	49
12	Beskrivelse av NNDs organisasjon.....	50
12.1	Generelt	50
12.2	Organisasjons- og sikkerhetskultur.....	50
12.3	Beskrivelse av NNDs operasjonsmodell.....	51
12.4	NNDs organisasjonselementer.....	51
13	Sikkerhet og sikkerhetsstyring	52
13.1	Nukleær sikkerhet (Safety)	54
13.2	Forebyggende sikkerhet (Security)	54
13.3	Safeguards	56
13.4	Industriell sikkerhet	57
14	Miljøstyring	58
15	Risikovurdering	58

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 10 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	------------------

16 Beredskaps- og krisehåndtering	59
16.1 Nivåinndeling.....	59
16.2 Beredskapsvakt	61
17 Program og prosjekt.....	61
17.1 Organisering av program og prosjekt	62
17.2 Prosjektprosessen	62
17.3 Prosjekt og konsesjonsvilkår	63
17.4 Prosjektprosessen - NUK Kjeller	64
18 Gjeldende konsesjon og regulatoriske forhold for Kjeller	64
18.1 IFEs gjeldende konsesjon	64
18.2 Andre tillatelser og godkjenninger.....	65
18.3 Pålegg og oppfølging etter tilsyn	66
18.4 NNDs videre oppfølging.....	66
19 Pågående arbeid etter søknadstidspunktet fram til VO	66
19.1 Generelt	66
19.2 Ansvar for det totale konsesjonsbelagte område på Kjeller	67
20 Vedlegg	67
21 Liste over revisjoner.....	67

1 Direktørens forord

Virksomhetsoverdragelsen av Kjeller er en historisk milepæl for NND og et avgjørende steg i utviklingen av Norges nasjonale dekommisjoneringsorganisasjon. Overdragelsen handler ikke bare om å overføre ansatte, anlegg og ansvar, men om å etablere grunnlaget for sikker drift, fremtidig dekommisjonering, håndtering av radioaktivt avfall og langsiktig tillit hos myndigheter, ansatte og samfunnet. NNDs samfunnsoppdrag er komplekst og langsiktig, og skal gjennomføres under strenge regulatoriske krav med høy oppmerksomhet på sikkerhet, sikring, kvalitet, miljø og ansvarlig ressursforvaltning.

Samtidig må vi erkjenne at en virksomhetsoverdragelse av denne størrelsesorden vil kreve betydelig organisatorisk kapasitet. Det vil ta tid å etablere en ny organisasjon, utvikle en felles kultur, implementere felles arbeidsprosesser og skape den gjennomføringskraften som er nødvendig for å lykkes. Derfor må sikkerhet, prioritering og realistiske forventninger ligge til grunn for alle beslutninger de kommende årene.

1.1 Sikker drift og risikoreduksjon skal ha høyeste prioritet

Den viktigste målsettingen for virksomhetsoverdragelsen er at sikkerheten ved anleggene på Kjeller opprettholdes og gradvis forbedres. NND overtar ansvar for komplekse og aldrende anlegg hvor det fortsatt er behov for økt kunnskap om faktisk tilstand, styrket aldringsstyring og bedre forståelse av sikkerhetskritiske systemer. I dette inngår bla. behovet for tilstandsvurderinger, etablering av Design Authority og fjerning av brukt brensel som sentrale risikoreduserende tiltak.

I overgangsfasen må NND derfor prioritere aktiviteter som gir størst effekt på faktisk sikkerhet. Dette innebærer at enkelte utviklingsaktiviteter og forbedringstiltak kan måtte utsettes dersom de ikke direkte bidrar til å redusere risiko eller understøtte sikker drift.

Sikkerhet skal være det samlede prinsippet for alle beslutninger, prioriteringer og investeringer i overgangsperioden.

1.2 Utvikle en felles sikkerhetskultur og styrke organisasjonen

Virksomhetsoverdragelsen gir en unik mulighet til å videreutvikle kultur for sikkerhet ved Kjeller og samtidig bygge én samlet organisasjon. Tidligere erfaringer, tilsynsfunn og ulike

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 12 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

arbeidsformer mellom organisasjonene skal håndteres gjennom åpenhet, læring og tydelig ledelse.

NND skal videreutvikle en kultur for sikkerhet som kjennetegnes av:

- åpen rapportering av avvik, bekymringer og forbedringsforslag
- tydelig ansvarliggjøring og rolleforståelse
- respektfull samhandling mellom ledelse og medarbeidere, og medarbeidere i mellom
- systematisk læring og forbedring
- sterk sikkerhetsbevissthet i alle deler av virksomheten

Direktør understreker at utvikling av en felles organisasjons- og sikkerhetskultur vil være avgjørende for å lykkes med virksomhetsoverdragelsen, men anerkjenner samtidig at etableringen av felles verdier, grensesnitt og arbeidsformer vil ta tid.

Målet er ikke bare å overføre virksomheten til NND, men å bygge en sterkere organisasjon, basert på en sunn kultur for sikkerhet, enn den som eksisterer i dag.

1.3 Skape ett NND på tvers av lokasjoner

Virksomhetsoverdragelsen innebærer at NND blir en betydelig større organisasjon med medarbeidere fordelt på flere lokasjoner og fagmiljøer. For å lykkes med samfunnsoppdraget må vi etablere én organisasjon med felles mål, felles identitet og felles prioriteringer.

Dette innebærer:

- felles ledelsesbudskap og retning
- harmoniserte arbeidsprosesser og styringsprinsipper
- økt samarbeid mellom Kjeller, Halden og øvrige enheter
- bedre ressursutnyttelse på tvers av sektorer og lokasjoner
- styrket samhandling i matrisen mellom drift, sikkerhet, dekommisjonering, avfallshåndtering og portefølje

NNDs samfunnsoppdrag kan ikke løses gjennom separate miljøer. Vi må utvikle en

organisasjon som evner å prioritere samlet, dele kompetanse og opptre som én virksomhet.

1.4 Kompetanse, læring og trygg overgang

Kompetanse er den mest kritiske ressursen vi overtar. Anleggene på Kjeller er avhengige av medarbeidere med unik kunnskap om drift, historikk, brensel, sikkerhetssystemer og regulatoriske forhold.

Samtidig fortsetter NNDs utvikling fra å være en relativt liten organisasjon til å bli Norges nasjonale dekommisjoneringsorganisasjon. Dette krever målrettet kompetanseutvikling, redusert avhengighet av eksterne ressurser og styrket intern gjennomføringsevne.

Prioriterte tiltak vil være:

- kartlegging av kritisk kompetanse
- systematisk kunnskapsoverføring fra nøkkelpersonell
- bruk av mentorordninger og fagnettverk
- opplæring gjennom Atomakademiet
- lederutvikling og organisasjonsutvikling
- styrking av intern bestillerkompetanse og gjennomføringsevne

Målet er å sikre en sømløs overgang uten tap av kritisk kompetanse samtidig som organisasjonen utvikles for fremtidige oppgaver.

1.5 Forventningsavklaring, prioritering og gjennomføringsevne

En av de viktigste ledelsesoppgavene de kommende årene vil være å skape en felles forståelse av hva NND realistisk kan og bør levere i perioden etter virksomhetsoverdragelsen.

Konsekvensen av en forsert virksomhetsoverdragelse er at NNDs faktiske gjennomføringsevne vil bli redusert i en overgangsfase. Betydelige ressurser vil måtte brukes på innplassering, organisasjonsutvikling, kulturbygging, harmonisering av prosesser, implementering av ledelsessystemer og opplæring. Dette er nødvendige investeringer for å etablere en robust organisasjon, men innebærer samtidig at ikke alle

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 14 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

forventninger, bestillinger og utviklingsaktiviteter kan gjennomføres parallelt.

NND har derfor behov for en tydelig forventningsavklaring med bla. NFD, DSA og øvrige interessenter om hva som er realistisk å gjennomføre de neste ett til to årene. Den samlede forventningen til fremdrift, utvikling og leveranser er i dag større enn det som kan gjennomføres med tilgjengelige ressurser uten å øke risikoen.

For å understøtte dette vil NND gjennomføre en helhetlig analyse av:

- regulatoriske krav og konsesjonsforutsetninger
- pålegg, tilsynsoppfølging og myndighetskrav
- oppdrag og bestillinger fra departementene
- interne forbedringsforpliktelser
- sikkerhetsmessige risikoforhold ved anleggene
- tilgjengelig kapasitet, kompetanse og økonomiske rammer

Basert på analysen vil NND utarbeide en faglig begrunnet, risikobasert og prioritert plan for de kommende årene. Planen skal identifisere hvilke tiltak som gir størst effekt på nukleær sikkerhet, sikring, beredskap, risikoreduksjon og faktisk fremdrift, og samtidig synliggjøre hvilke aktiviteter som bør utsettes eller nedprioriteres.

Målet er ikke å levere flest mulig aktiviteter, men å sikre at tilgjengelige ressurser brukes på de riktige aktivitetene i riktig rekkefølge. NND må være tydelig på at prioritering er en forutsetning for god sikkerhet og god ressursforvaltning.

1.6 Avslutning

NNDs overordnede mål er å gjennomføre virksomhetsoverdragelsen på en måte som styrker sikkerheten, ivaretar kritisk kompetanse, bygger én samlet organisasjon og legger grunnlaget for fremtidig dekommisjonering og avfallshåndtering.

Lykkes vi med å kombinere sikker drift, sunn kultur for sikkerhet, kompetanseutvikling, realistiske forventninger og tydelige prioriteringer, vil virksomhetsoverdragelsen bli et viktig steg i utviklingen av Norges nasjonale dekommisjoneringsorganisasjon. Slik legger vi

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 15 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

grunnlaget for å løse NNDs samfunnsoppdrag på en trygg, troverdig og ansvarlig måte til beste for dagens og fremtidige generasjoner.

2 Innledning

2.1 Bakgrunn for søknad om konsesjon

I Prop.1 S (2019–2020) ble det foreslått å overføre ansvar, oppgaver og atomanlegg fra Institutt for energiteknikk (IFE) til Norsk nukleær dekommisjonering (NND) så raskt som mulig, for å sikre klare ansvarsforhold, statlig kontroll og unngå kostnadsdrivende parallelle funksjoner hos IFE og NND. I desember 2022 utarbeidet NND en komplett søknad om konsesjon for atomanleggene på Kjeller, i Halden og i Himdalen, som ble sendt Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA).

I 2023 ble det gjennomført en utredning om “Stegvis overføring av IFEs nukleære sektor”. Denne utredningen førte frem til en beslutning om å oppdatere søknaden fra 2022, til først å omfatte søknad om konsesjon for anleggene i Halden og Himdalen, og deretter søke om konsesjon for å eie og drifte anleggene på Kjeller. Oppdaterte konsesjonssøknader for atomanleggene i Halden og i Himdalen ble sendt til DSA i 2024. DSAs innstilling om konsesjon for anlegget i Halden førte frem til at anlegget ble virksomhetsoverdratt fra IFE til NND 1. april 2025.

Kombinert lager og deponi for lav- og mellomaktivt radioaktivt avfall i Himdalen (KLDRA) inngår som neste steg i den trinnvise overføringen av IFEs atomanlegg, samtidig som NND forbereder overføring av anleggene på Kjeller. Det foreligger innstilling fra DSA om konsesjon for anlegget, og relevante tillatelser knyttet til anlegget er overført. NND har også oversendt søknad om driftsgodkjenning for KLDRA/Himdalen.

Opprinnelig mål dato for virksomhetsoverdragelsen av IFEs atomanlegg og organisasjon på Kjeller var fastsatt til tredje kvartal 2028. Basert på dette ble det i samråd med DSA utarbeidet en tidsplan for arbeidet med søknad om konsesjon for å eie og drifte atomanlegget på Kjeller. Regjeringens beslutning om å fremskynde prosessen med overføringen av disse fra IFE til NND, med en endret mål dato for virksomhetsoverdragelsen til 1. januar 2027, har medført et behov for å endre tidsplanen for søknaden.

2.2 Hensikten med konsesjonssøknaden

Hensikten med konsesjonssøknaden er å gi grunnlag for at NND kan få konsesjon for å eie og drifte atomanlegget på Kjeller i Lillestrøm kommune, i tråd med atomenergiloven og øvrig relevant regelverk. I dette inngår også retten til å eie, lagre, behandle, transportere, inneha og anbringe atomsubstans, i tråd med atomenergiloven.

Søknaden skal dokumentere hvordan NND vil ivareta ansvaret ved virksomhetsoverdragelsen, og hvordan kravene i DSAs generelle konsesjonsvilkår oppfylles. Søknaden skal samtidig beskrive hvordan overføringen av ansvaret fra IFE til NND kan gjennomføres på en trygg, kontrollert og helhetlig måte, med tydelige ansvarsforhold, og fortsatt forsvarlig håndtering av atomanlegg, atomsubstans og tilhørende aktiviteter på Kjeller.

2.3 Oppbygging av søknaden, metode og leseveiledning

2.3.1 Oppbygging

Søknaden om konsesjon for å eie og drifte atomanlegget på Kjeller er utformet med et hoveddokument og tre vedlegg, som samlet utgjør konsesjonssøknaden.

Søknadsdokumentet inneholder en samlet og overordnet beskrivelse av hva NND søker om, bakgrunnen for søknaden, hvilke anlegg og aktiviteter søknaden omfatter, og hvordan NND vil ivareta ansvar, styring, organisering og gjennomføring ved overtakelse av atomanleggene på Kjeller.

Oppbyggingen av søknadens vedlegg 1, som inneholder samsvarsbeskrivelser, tar utgangspunkt i DSAs 25 generelle konsesjonsvilkår (GKV) for å eie og drifte atomanlegg. Samsvarsbeskrivelsene redegjør for i hvilken grad og på hvilken måte NND vil oppfylle DSAs vilkår for de omsøkte anleggene på Kjeller.

Samsvarsbeskrivelsene er bygd opp i henhold til beskrivelsen av metode nedenfor, og inneholder en gjengivelse av de generelle konsesjonsvilkårene, begrunnelse for samsvar med vilkårene og en oversikt over bevisgrunnlaget. Bevisgrunnlag består i stor grad av styrende dokumenter fra NNDs ledelsessystem Kjernen. Disse blir ikke oversendt som en del av søknaden. I de tilfeller hvor NND vurderer at det er mangler i forhold til oppfyllelse av vilkårene, er det utarbeidet fremdriftsplaner, inkludert tiltaksplaner.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 17 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	------------------

Vedlegg 2 inneholder resultatdokumenter og øvrige dokumenter som etter en vurdering vedlegges søknaden. Vedlegget er strukturert og bygd opp med henvisning til de forskjellige konsesjonsvilkårene. Dermed er det også en tydelig knytning mellom de enkelte resultatdokumenter og de respektive samsvarsvurderinger. På forespørsel vil DSA få oversendt bevisgrunnlaget som ikke er vedlagt.

Vedlegg 3 inneholder en oversikt over spørsmålene som DSA har stilt NND i egne konsesjonsmøter mens søknadsarbeidet har pågått, samt NND sine svar.

2.3.2 Metode

For å dokumentere og vise hvordan NND oppfyller konsesjonsvilkårene, er det valgt å benytte «CAE-rammeverket» (Claims, Arguments, Evidence). Rammeverket er utviklet i Storbritannia, og benyttes ofte for å strukturere arbeidet med «Safety-Cases». Rammeverket kan imidlertid benyttes til andre formål, hvor det er et behov for å drøfte og begrunne komplekse systemer og problemstillinger, gjerne på tvers av forskjellige fagområder. Rammeverket benyttes internasjonalt både innenfor sivil luftfart, militær- og nukleær virksomhet.

Rammeverket er anvendt på den måten at hvert enkelt av DSA sine generelle konsesjonsvilkår med underpunkter utgjør påstanden. Deretter følger det en begrunnelse om hvorvidt, i hvilken grad, hvordan og hvorfor NND oppfyller vilkåret. Bevisgrunnlaget vil ivaretas ved henvisninger til NNDs styrende dokumenter, prosessbeskrivelser, resultatdokumenter og eventuell annen relevant dokumentasjon.

Hvert enkelt av DSAs generelle konsesjonsvilkår, vil i mange tilfeller oppfylles og understøttes av flere prosessområder og prosesser i NNDs ledelsessystem Kjernen. Dette innebærer at det i mange tilfeller vil være flere prosesser som må levere begrunnelser og bevisgrunnlag for at NND skal kunne vise samsvar med hvert enkelt konsesjonsvilkår.

I dialogen NND har hatt med DSA i forbindelse med utarbeidelsen av konsesjonssøknaden, har NND fått forståelsen av at DSA vil benytte 5 overordnede spørsmål som et rammeverk for å vurdere innholdet i konsesjonssøknaden.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 18 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

Spørsmålene er beskrevet som følger:

- Inneholder søknaden tilstrekkelig dokumentasjon til at DSA kan ta den til behandling?
- Sikrer ordninger og avtaler en sømløs overgang fra IFE til NND?
- Har NND evne, inkludert kompetanse og kapasitet, til å overholde kravene i atomenergiloven og annet relevant regelverk?
- Er helse- og sikkerhetsmessige farer og risikoer identifisert og vurdert, og finnes det tilstrekkelige planer for håndtering av uønskede hendelser?
- Har informasjon fra høringsprosessen betydning for vurderingen av sikkerheten ved konsesjonsoverføringen?

NND har benyttet spørsmålene til støtte og veiledning i arbeidet med utarbeidelsen av konsesjonssøknaden.

2.3.3 Leseveiledning

Det anbefales at hoveddokumentet leses først. Dette gir helhetsbildet og konteksten for søknaden. For å få forståelsen av hvordan NND vurderer samsvar med de generelle konsesjonsvilkårene, er det nødvendig å gå inn i Vedlegg 1, som viser hvordan NND vurderer samsvar med de generelle konsesjonsvilkårene, samt at det gir en oversikt over bevisgrunnlaget. Vedlegg 2 kan benyttes som et "oppslagsverk" og bør som sådan benyttes sammen med behandlingen av innholdet i samsvarsbeskrivelsene for hvert enkelt vilkår.

2.4 Bruken av begreper

Atomenergiloven benytter begrepet atomanlegg, og dette omfatter blant annet atomreaktoranlegg, anlegg for framstilling eller behandling av atomsubstans, anlegg for opparbeiding av bestrålt brensel, lager for atomsubstans, deponeringsanlegg for atomsubstans, anlegg under nedlegging (dekommisjonering), andre innretninger som departementet bestemmer, inneholder atombrensel eller radioaktivt produkt.

Begrepene «atomanlegg» og «nukleært anlegg» benyttes begge i NNDs søknadsdokumentasjon. I tillegg benyttes begrepet «anlegg» som representerer et fysisk anlegg, tilsvarende «Facility» på engelsk. «Atomanlegg» og «anlegg» benyttes begge som begreper for anlegg som omfattes av konsesjonsplikten etter atomenergiloven. «Nukleært

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 19 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

anlegg» kan forekomme der dette følger av etablert fagterminologi, eksisterende dokumentasjon eller begrepsbruk i *Forskrift om fysisk beskyttelse av nukleært materiale og nukleære anlegg*. Begrepene skal derfor leses i sammenheng med søknadens formål og avgrensning, og ikke som uttrykk for ulike vurderinger av hvilke anlegg søknaden omfatter.

3 Omfang av søknaden

I desember 2016 søkte IFE om fornyet konsesjon for å eie og drive de etterfølgende listede anlegg, med tilhørende aktiviteter knyttet til atomsubstans, i henhold til atomenergilovens krav for å eie, lagre, fremstille, behandle, transportere omsette, inneha eller anbringe atomsubstans:

- JEEP II
- JEEP I Stavbrønn
- Metallurgisk laboratorium I
- Metallurgisk laboratorium II med tilhørende lagre
- Brenselinstrumentverkstedet (Os Alle – Halden)
- Radavfallsanlegget (Rad. Avfall).

På bakgrunn av søknaden fra 2016 og DSA (den gang Statens strålevern) sin innstilling fra 28. november 2018, ble det i kgl.res. 20. desember 2018 besluttet å fornye konsesjonen for IFE til å eie og drive atomanlegg på Kjeller og brenselsinstrumentverkstedet i Halden.

Selv om NND søker om en ny konsesjon for atomanlegget på Kjeller, innebærer virksomhetsoverdragelsen en overføring av ansvaret fra IFE til NND. Det er derfor naturlig at søknaden omfatter de samme atomanlegg som det ble gitt konsesjon for i 2018. På Kjeller er de omsøkte anlegg fysisk plassert innenfor det indre perimeter, som utgjøres av et dobbelt gjerde med tilhørende sensorer og overvåkningsmidler, unntatt Metallurgisk laboratorium I, som er lokalisert utenfor dobbeltgjerde, men på innsiden av ytre perimeter. Konsesjonen som ble tildelt IFE i 2018 omfattet alt areal innenfor det ytre perimeter. Dette området omtales som det konsesjonsbelagte område. NNDs søknad om konsesjon omfatter det samme område som det ble gitt konsesjon for i 2018.

I denne sammenheng vises det også til NND sin konsesjonssøknad fra desember 2022.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 20 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

Søknaden som nå sendes til DSA, må betraktes som en oppdatering av søknaden fra 2022.

I utgangspunktet inngår ikke brenselsinstrumentverkstedet i Os Alle 5 i Halden, i NNDs søknad, da NND ikke skal overta dette.

I 2020 utarbeidet IFE en sluttplan for dekommisjonering av Brenselsinstrumentverkstedet. Denne beskriver IFEs plan for dekommisjonering og friklassing av brenselsinstrumentverkstedet. Verkstedet ble benyttet til produksjon og montering av eksperimenttrigger til Haldenreaktoren, og håndterte i begrenset omfang ubestrålte brenselsstaver frem til reaktoren ble permanent stengt i 2018. Formålet med dekommisjoneringen er å ta anlegget ut av konsesjon etter atomenergiloven og friklasse lokalene slik at de kan brukes til andre formål.

Planen beskriver at historisk kartlegging, driftserfaring og regelmessige kontaminasjonskontroller gjennom anleggets levetid viser at det aldri er påvist radioaktiv kontaminering i lokalene.

Det ble utarbeidet et måleprogram som skulle danne grunnlaget for en sluttrapport som behandles av IFEs sikkerhetskomité og oversendes DSA som grunnlag for å ta anlegget ut av regulatorisk kontroll. Sluttplanen ble oversendt til DSA i juni 2020

4 Arbeidet med konsesjonssøknaden

4.1 Organisering

Arbeidet med konsesjonssøknaden er organisert gjennom prosjekt Konsesjonssøknad Kjeller. Dette er et prosjekt som inngår i NNDs prosjektportefølje og er en del av Program SKM. Sektordirektør SKM er prosjekteier, mens assisterende sektordirektør SKM er prosjektleder. Det har vært etablert et prosjektteam bestående av 7 medarbeidere, som har arbeidet i prosjektet. Arbeidet i prosjektet har vært kombinert med andre arbeidsoppgaver som følger av den enkeltes stilling og rolle i linjeorganisasjonen. Formålet med prosjektet har vært å utarbeide en konsesjonssøknad, med et innhold og et format som legger til rette for at DSA kan behandle søknaden på en effektiv måte. I tillegg har prosjektet hatt ansvaret for en strukturert dialog med DSA i forbindelse med utarbeidelse av konsesjonssøknaden.

Det har videre vært gjennomført tett koordinering med program VO, som omtales senere i søknaden. I tillegg har både NUKK og sikkerhetsstaben ved IFE vært involvert i arbeidet

med utarbeidelsen av konsesjonssøknaden.

4.2 Arbeidet med den oppdaterte søknaden

Innledningsvis i arbeidet med konsesjonsoverføring ble det lagt vekt på å kvalitetssikre innholdet i NND sine styrende dokumenter, og sikre at forhold som angår og omfatter IFE sin nukleære virksomhet på Kjeller blir ivaretatt i NNDs styrende dokumentasjon. Dette arbeidet ble utført i samarbeid mellom prosesseierne for de respektive prosesser i NNDs ledelsessystem, og oppnevnte fagpersoner fra IFE.

5 Lov- og regelverk

5.1 Atomenergiloven

Atomenergiloven (atomenl) § 4 fastslår en absolutt konsesjonsplikt. I dette ligger det at uten konsesjon av Kongen, kan ingen oppføre, eie eller drive atomanlegg.

Videre følger det av atomenl § 8 nr. 1 at konsesjon og tillatelser gis på de vilkår som er nødvendige for å ivareta hensynet til sikkerhet og andre allmenne interesser. Loven fastsetter også eksplisitt at en overføring av anlegget eller driften til ny eier eller ny innehaver, krever særskilt konsesjon. NND er en statlig virksomhet, som skal overta ansvaret for anlegg og drift fra IFE og er forpliktet til å følge og etterleve gjeldene regelverk.

5.2 Strålevernloven

NND er forpliktet til å følge lov av 12. mai 2000 nr. 36 om strålevern og bruk av stråling – strålevernloven (heretter også benevnt stvl). Regelverket gjelder for enhver tilvirkning, import, eksport, transport, overdragelse, besittelse, installasjon, bruk, håndtering og avfallsdisponering av strålevernkilder og for menneskelig aktivitet som medfører forhøyet naturlig ioniserende stråling fra omgivelsene.

Videre stilles det betydelig krav til forsvarlighet. Det siktes her til at NND må være organisert slik at det ikke oppstår helseskadelig stråling og at det foreligger tilstrekkelig kunnskap og tilrettelegger for opplæring.

5.3 Sikkerhetsloven

NND en etat og et statlig forvaltningsorgan, underlagt Nærings- og fiskeridepartementet (NFD). NND forvalter verdier og objekter som stiller store krav til ivaretagelsen av

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 22 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

forebyggende sikkerhet (Security), herunder informasjonssikkerhet, objekt- og infrastruktursikkerhet, personellsikkerhet og sikkerhetsgraderte anskaffelser, jf. sikkerhetsloven av 1. juni 2018 nr. 24 og tilhørende forskrifter. NND viser til at IFE er underlagt sikkerhetsloven (sikkl.) gjennom et enkeltvedtak, jf. sikkl. § 1-3. Sentrale forskrifter til sikkerhetsloven som er knyttet til forebyggende sikkerhet og skjermingsverdige verdier er klareringsforskrift av 20. desember 2018 nr. 2054 og samleforskrift om virksomheters arbeid med forebyggende sikkerhet av 20. desember 2018 nr. 2052 (heretter også kalt virksomhetssikkerhetsforskriften). Forskrifter knyttet nukleær sikkerhet nevnes: Forskrift 2. november 1984 nr. 1809 om fysisk beskyttelse av nukleært materiale og nukleære anlegg og forskrift 12. mai 2000 nr. 433 om besittelse, omsetning og transport av nukleært materiale og flerbruksvarer.

5.4 Forurensningsloven

NND er forpliktet til å følge lov av 13. mars 1983 nr. 6 om vern mot forurensninger og avfall. Formålet med loven er å verne ytre miljø mot forurensning og redusere eksisterende forurensning, å redusere mengden av avfall og å fremme en bedre håndtering av avfall. Loven fordrer en alminnelig plikt til å unngå forurensning, med mindre det uttrykkelig er hjemlet av lov, i forskrift gitt i medhold av den eller ved særskilt tillatelse. NND viser til forskrift 1. november 2010 nr. 1394 om forurensningslovens anvendelse på radioaktiv forurensning og radioaktivt avfall.

5.5 Eksportkontrollloven

Eksportkontrollloven skal sikre at varer, tjenester og teknologi fra Norge ikke eksponeres i strid med folkerettslige forpliktelser og norsk sikkerhets- og forsvarspolitik. NND vil forvalte interesser som omfattes av lovens ordlyd og er forpliktet til å følge lovens bestemmelser og ha gode rutiner som sikrer etterlevelse av regelverket.

Det vises til eksportkontrollloven hvor det fremgår at varer og teknologi som kan være av betydning for andre lands utvikling, produksjon eller anvendelse av produkter til militært bruk eller som direkte kan tjene til å utvikle et lands militære evne, samt varer og teknologi som kan benyttes til å utøve terrorhandlinger, kan etter lov om kontroll med eksport av strategiske varer, tjenester og teknologi mv. (eksportkontrollloven) av 18. desember 1987 nr. 93, ikke utføres fra norsk tollområde uten særskilt tillatelse. Begrepet teknologi omfatter også immateriell teknologi, herunder kunnskap.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 23 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

NND påpeker at det foreligger retningslinjer for kontroll med kunnskapsoverføring, som gjelder for utdanningsinstitusjoners arbeid med opptak og ansettelse av utenlandske personer innenfor fagområder der overføring av kunnskap kan bidra med til spredning av masseødeleggelsesvåpen og leveringsmidler for slike våpen.

5.6 Generelle konsesjonsvilkår

For å styrke sikkerheten ved atomanleggene og de aktivitetene som utføres, og for å tydeliggjøre krav stilt i internasjonale standarder, har DSA utarbeidet generelle konsesjonsvilkår som fremgår av StrålevernsHefte 2018:33 – *Generelle vilkår for vurdering av søknader om konsesjon etter atomenergiloven*. Disse vilkårene anses som rettslig bindende for NND, og legges til grunn for søknaden om overføring av konsesjon, og vurdering av samsvar.

NND har også lagt til grunn DSA-hefte 5 – Veileder til de generelle konsesjonsvilkårene, i arbeidet med konsesjonssøknaden.

5.7 IAEA sikkerhetsstandarder

IAEA har utarbeidet sikkerhetsstandarder – *Safety Standards Series* og *Nuclear Security Series*. Disse bygger på internasjonal konsensus om felles krav som må foreligge for at sikkerheten og beskyttelse av helse og miljø fra skadelige følger av ioniserende stråling skal kunne ivaretas. NND er som operatør ansvarlig for å foreta en vurdering om hvilke standarder og dens underkategorier som skal legges til grunn for de ulike anleggende og aktivitetene.

Atomenergiloven § 15 omhandler plikt til å sikre mot skade. Videre har NND i tillegg til konsesjonsvilkårene og tilhørende veileder, lagt til grunn relevante sikkerhetsstandarder og publikasjoner fra IAEA.

I tillegg til nukleær sikkerhet (Safety) har NND også lagt til grunn IAEAs standarder for forebyggende sikkerhet (Security), der dette har vært relevant.

6 NNDs ledelsessystem

NNDs ledelsessystem har benevnelsen *Kjernen*. Dette er et prosessbasert ledelsessystem

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 24 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

som skal omfatte alle fagområder og arbeidsprosesser i NND. Alt relevant nasjonalt og internasjonalt regelverk som NND må forholde seg til, som eksempelvis lover, forskrifter og standarder, danner den overordnede rammen for ledelsessystemet. I tillegg inngår NNDs hovedinstruks og tildelingsbrev fra NFD i det overordnede grunnlaget for ledelsessystemet.

Det er tatt hensyn til IAEA sine anbefalinger når det gjelder oppbyggingen av ledelsessystemet. Spesielt gjelder dette krav og føringer som er beskrevet i GSR part 2, herunder kravet om et integrert ledelsessystem. Dette inneholder bl.a krav og arbeidsprosesser innenfor sikkerhet (Safety, Security og Safeguards), helse, miljø, kvalitet, menneske- og organisasjonsfaktorer samt samfunnsmessige og økonomiske elementer.

6.1 «Manage»

Modulen «Manage» benyttes for å presentere og forvalte prosessene i ledelsessystemet. Her finnes det beskrivelser av prosessene med tilhørende styrende dokumenter, maler, risikoer, mål, avvik og forbedringsforslag.

6.1.1 Strukturering av prosessene

Prosessene i ledelsessystemet er organisert og strukturert i tre kategorier, som beskrevet i det etterfølgende:

6.1.1.1 Ledelsesprosesser

Ledelsesprosessene skal sikre helhetlig styring og utvikling av NND. Ledelsesprosessene gir retning for virksomheten, fastsetter prioriteringer og sikrer at både kjerneprosesser og støtteprosesser bidrar til å oppfylle NNDs samfunnsoppdrag på en sikker, effektiv og forsvarlig måte. Strategisk styring er en av NND sine ledelsesprosesser, hvor også NND sine strategier finnes.

6.1.1.2 Kjerneprosesser

Kjerneprosessene i NND omfatter de aktivitetene som direkte bidrar til virksomhetens samfunnsoppdrag. Dette er prosessene som inneholder planlegging, gjennomføring og oppfølging av sikker drift, dekommisjonering av atomanlegg, håndtering av radioaktivt avfall og andre oppgaver som er nødvendige for å oppnå NNDs mål. Kjerneprosessene skaper virksomhetens primære resultater og leveranser til samfunnet, myndigheter og øvrige interessenter.

6.1.1.3 Støtteprosesser

Støtteprosessene skal legge til rette for at kjerneprosessene kan gjennomføres effektivt, sikkert og i samsvar med gjeldende krav. De tilfører ikke de primære leveransene direkte, men sørger for nødvendige ressurser, kompetanse, systemer og tjenester.

6.2 Dokumentarbeidsmodulen

I modulen *Dokumentarbeid* skjer opprettelse og vedlikehold av styrende dokumenter. En automatisert dokumentstyring følger en fast flyt som sikrer at høring, verifikasjoner og godkjenning gjennomføres og dokumenteres.

6.3 Better

Modulen *Better* er forbedrings- og avvikssystemet i ledelsessystemet. *Better* er integrert i NNDs ledelsessystem og bidrar som et viktig element til NNDs risikobilde og forbedringsarbeid. Verktøyet har oppfølgingssystem og analysefunksjon for avvik, hendelser, ulykker, forbedringsforslag, funn fra revisjoner og undersøkelser, tiltak fra risikovurderinger, ledelsens gjennomgåelse, periodisk sikkerhetsgjennomgang, samt revisjonsfunn eller pålegg/tiltak fra myndigheter.

6.4 Risikomodulen

Planen er at risikomodulen i *Kjernen* skal benyttes som NNDs risikoregister. I modulen er det mulig å registrere og følge opp de identifiserte risikoene, herunder gjennomføre risikohåndtering direkte i verktøyet. Dette legger til rette for å arbeide systematisk med tiltak for å redusere negativ risiko og ivareta positiv risiko. De risikoene som registreres i risikomodulen kan kobles opp mot de ulike prosessene i *Manage* og vil være synlige i ressursbildet til den aktuelle prosessen.

6.5 Utvikling og kontinuerlig forbedring

Kontinuerlig forbedring er et grunnleggende prinsipp i NNDs ledelsessystem. Det innebærer at etaten systematisk identifiserer, vurderer, prioriterer og gjennomfører forbedringer basert på erfaringer, avvik, observasjoner, revisjonsfunn, risikovurderinger, endringer i krav, resultater fra overvåking og evaluering samt ledelsens gjennomgåelse. Forbedringsarbeidet skal bidra til at prosesser, styrende dokumentasjon, roller, ansvar og arbeidspraksis er oppdaterte, hensiktsmessige og tilpasset NNDs risiko, krav og oppgaver. I NND skal kontinuerlig forbedring understøtte sikkerhetens forrang. Det innebærer at læring fra hendelser, drift, prosjekter og revisjoner, samt nye eller endrede krav, omsettes

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 26 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

til konkrete tiltak. Tiltakene skal vurderes risikobasert, følges opp av ansvarlige roller og dokumenteres, slik at det er sporbarhet fra identifisert behov til beslutning, gjennomføring, verifikasjon og lukking. På denne måten skal forbedringsarbeidet styrke ledelsessystemets egnethet, effektivitet og etterlevelse, og bidra til en åpen læringskultur der medarbeidere, ledere og leverandører aktivt medvirker til å forbedre NNDs styring og gjennomføring av aktiviteter.

7 Sikkerhetsstudie og sikkerhetsrapporter

En sikkerhetsstudie er den totale argumentasjonen og bevisførselen for at et anlegg eller en aktivitet oppfyller relevante sikkerhetskrav, at relevante sikkerhetsmessige mangler er identifisert, evaluert og tiltak er iverksatt for å ivareta sikkerheten, og videre at risiko er ALARP. En sikkerhetsvurdering er en vurdering av alle aspekter som er relevant for sikkerheten. Sikkerhetsanalysen er en del av den samlede sikkerhetsvurderingen. Sikkerhetsanalysen og -vurderingen utgjør hovedelementet i en sikkerhetsstudie.

Sikkerhetsrapporter (Safety Analysis Reports - SAR) er en grunnleggende del av sikkerhetsbegrunnelsen ("Safety Case") for et nukleært anlegg. I denne sammenheng ønsker NND å gjøre oppmerksom på at "SAR" er en betegnelse som har vært benyttet frem til nå. Heretter vil NND benytte betegnelsen sikkerhetsrapporter.

Hensikten er å dokumentere at risikoer er identifisert, analysert og håndtert slik at arbeidstakere, befolkningen og miljøet er beskyttet mot ioniserende stråling. Nasjonalt stilles det krav om at sikkerheten ved atomanlegg skal dokumenteres og begrunnes gjennom sikkerhetsanalyser og sikkerhetsrapporter som grunnlag for tillatelser og konsesjoner.

I NND er det avdeling for Nukleær sikkerhet og strålevern (NSS) som er eier av støtteprosessen *Sikkerhetsstudie og sikkerhetsrapport*, veilederne og metodikken, og har ansvar for kontinuerlig forbedring og oppdatering i henhold til eksterne krav og god praksis. Sektor Teknisk (TEK) ved avdeling Design og Sikkerhetsstudier er ansvarlig for utarbeidelse av sikkerhetsvurderinger og sikkerhetsrapporter i henhold til prosessen.

For å ivareta arbeidet med å utarbeide nye sikkerhetsrapporter for anleggene både på

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 27 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

Kjeller og i Halden, er det etablert et prosjekt som inngår i NNDs prosjektportefølje, som skal ivareta behovene for ny maler og veiledere for sikkerhetsstudier og sikkerhetsrapporter.

I tillegg er det etablert to prosjekter for henholdsvis Kjeller og Halden som skal gjennomføre systematiske sikkerhetsanalyser og -vurderinger, og på den måten etablere et solid beslutningsgrunnlag for å identifisere og implementere mulige sikkerhetsforbedrende tiltak. Dette skal sikre at krav til anleggets radiologiske sikkerhet blir oppfylt og at risiko er redusert så langt som praktisk mulig. Utarbeidet dokumentasjon vil også fungere som input og referansemateriale for ev. fremtidige revisjoner av sikkerhetsrapporter. Disse prosjektene har fått betegnelsen BASE Kjeller og BASE Halden (New Safety Case Base Line). Det er anslått at for Kjeller sitt vedkommende vil disse rapportene tidligst foreligge i 2029.

I påvente av at de nye rapportene skal ferdigstilles har NND gjennomført en vurdering av innholdet i GAP-analysene som ble utarbeidet i forbindelse med konsesjonssøknaden i 2022. Denne vurderingen følger vedlagt som et resultatdokument til denne søknaden.

8 Generelt om nåværende organisering

8.1 Norsk nukleær dekommisjonering

8.1.1 Beskrivelse av etaten

I 2018 besluttet regjeringen å opprette NND som et statlig forvaltningsorgan under NFD. Formålet var å samle kompetanse, kapasitet og ansvar for oppryddingen etter Norges nukleære virksomhet i én organisasjon, med ansvar for å planlegge og gjennomføre oppryddingen etter den historiske nukleære virksomheten i Norge, samt sikre forsvarlig håndtering av radioaktivt avfall og brukt kjernebrensel.

Etableringen markerte et viktig skille mellom IFEs historiske rolle som «*forsknings- og anleggseier*», og NNDs rolle som fremtidig eier og ansvarlig for dekommisjonering og avfallshåndtering. NND skal være statens gjennomføringsorgan for dekommisjonering av Norges atomanlegg. Oppgaven omfatter forberedelse, drift, vedlikehold, sikker forvaltning

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 28 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

og senere rivning av anleggene, samt utvikling av løsninger for behandling, lagring og sluttdeponering av radioaktivt avfall og brukt kjernebrensel. Arbeidet gjennomføres i samsvar med nasjonale krav, internasjonale sikkerhetsstandarder og anerkjent internasjonal praksis.

De første årene arbeidet NND hovedsakelig med strategiske utredninger, før det i 2022 ble sendt en samlet konsesjonssøknad til DSA for å overta eierskapet og ansvaret for drift av Norges atomanlegg. Med dette begynte NND gradvis å bevege seg fra å være en planleggingsorganisasjon til å bli en operativ virksomhet med ansvar for drift av atomanlegg. En viktig milepæl i dette var virksomhetsoverdragelsen av atomanlegget i Halden fra IFE til NND våren 2025. Dette ga organisasjonen ansvaret som konsesjonsinnehaver og operatør av et atomanlegg. Erfaringene fra driftsperioden i Halden har gitt NND et styrket erfaringsgrunnlag for videreutvikling av organisasjon, styringssystemer og arbeidsprosesser, og inngår som et viktig grunnlag for det videre arbeidet med overføring av KLDRA og anleggene på Kjeller.

8.1.2 Kort om oppdraget til NND

NNDs overordnede mål er å gjennomføre oppryddingen etter mer enn 70 års norsk atomvirksomhet på en måte som ivaretar mennesker, miljø og samfunn, både for dagens og kommende generasjoner.

En naturlig del av arbeidet med å bygge ned Norges historiske atomanlegg, vil også være å finne løsninger for å håndtere avfallet som følger av arbeidet med dekommisjoneringen. Staten skal også håndtere det løpende radioaktive avfallet fra andre sektorer som helse, forsvar og industri, der det ikke foreligger andre løsninger. Foreløpig har IFE denne oppgaven. NND har også en rådgivende funksjon ovenfor NFD.

8.2 Institutt for energiteknikk

IFE er en uavhengig stiftelse grunnlagt i 1948. IFEs hovedformål er på ideelt og samfunnsnyttig grunnlag å drive forskning og utvikling innenfor energi- og petroleumssektoren og å ivareta nukleærteknologiske oppgaver for Norge. Instituttet har virksomheter og anlegg på Kjeller.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 29 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

8.2.1 IFEs historie

IFE har sin bakgrunn i den sterke satsingen på atomforskning i Norge etter andre verdenskrig. Forskingen startet ved Forsvarets forskningsinstitutt i 1946, og i 1948 ble Institutt for atomenergi (IFA) etablert som en sivil organisasjon ledet av fysikeren Gunnar Randers. Allerede i 1951 ble JEEP I-reaktoren satt i drift på Kjeller, som en av verdens første forskningsreaktorer. Reaktoren var i drift frem til på begynnelsen av 60-tallet, og ble deretter nedbygd.

På 1950- og 60-tallet utviklet instituttet seg videre med flere forskningsreaktorer. I 1980 skiftet instituttet navn til Institutt for energiteknikk (IFE), og virksomheten ble gradvis utvidet fra ren atomforskning til også å omfatte petroleumsforskning, forskning på fornybar energi, materialteknologi og menneske-teknologi-interaksjon.

Fra 1990-tallet og fremover har IFE hatt en sentral rolle i norsk og internasjonal energi- og miljøforskning, blant annet innen solenergi, hydrogen og sikkerhetsteknologi. De siste forskningsreaktorene på Kjeller og i Halden ble stengt i 2018 og 2019.

8.2.2 Nåværende nukleære virksomhet

Etter at de siste forskningsreaktorene på Kjeller og i Halden ble permanent stengt i 2018 og 2019, endret IFE sin nukleære virksomhet seg vesentlig.

IFEs nåværende rolle er i hovedsak knyttet til å ivareta sikker drift for det eksisterende atomanlegget på Kjeller frem til at alle anleggene har blitt overdratt til staten ved NND. Det nåværende ansvaret med tilhørende oppgaver inkluderer håndtering og lagring av brukt brensel og annet radioaktivt materiale, samt etterlevelse av krav fra myndighetene og tilsynsorganer.

Parallelt bidrar IFE aktivt i forberedelsene til dekommisjonering, som omfatter planlegging av nedbygging, avfallshåndtering og fremtidig bruk av arealene på Kjeller. IFE opprettholder samtidig en betydelig forskningsvirksomhet innen nukleær teknologi, men uten egne reaktorer. Forskingen er nå særlig rettet mot atomsikkerhet, strålevern, dekommisjonering, miljøanalyser og utvikling av ny kjernekræfteknologi, inkludert små modulære reaktorer.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 30 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

Samlet sett er IFEs nukleære virksomhet i dag preget av en overgang fra operativ reaktordrift til sikker forvaltning, kunnskapsutvikling og støtte til den nasjonale oppryddingen etter mer enn 70 års atomforskning i Norge.

8.2.3 Beskrivelse av IFEs nåværende organisasjon

IFE er en stiftelse som ledes av en administrerende direktør og et styre som er øverste organ. IFE er, under ledelse av administrerende direktør, gitt konsesjon etter atomenergiloven for å eie og drive anleggene på Kjeller. Under toppledelsen er virksomheten strukturert i fire forskningsdivisjoner, henholdsvis energi, kjernekraft, nukleærteknologi samt teknologi og eiendom.

I tillegg til forskningsdivisjonene har IFE egne funksjoner for sikkerhet og beredskap, økonomi, HR, strategi og virksomhetsstyring. Dette gjenspeiler behovet for sterk styring og kontroll, særlig knyttet til instituttets nukleære virksomhet og myndighetskrav. Virksomheten er geografisk delt mellom Kjeller og Halden. Kjeller-miljøet er bredt sammensatt og dekker blant annet energi, materialforskning og deler av nukleær virksomhet, mens Halden i større grad er spesialisert på kjernekraft, sikkerhet, digitalisering og menneske-teknologi-organisasjon (MTO).

Samlet sett er IFE organisert som en prosjekt- og kompetansebasert forskningsorganisasjon, der faglige divisjoner, støttefunksjoner og ledelse samarbeider for å levere forskning, ivareta sikkerhet og videreutvikle instituttets kjernekompetanse innen energi og nukleærteknologi. Den nukleære virksomheten er i all hovedsak samlet i NUKK.

Avdeling for kvalitet og miljø tilhører stabsavdelingen for strategi, kommunikasjon og virksomhetsstøtte. Denne avdelingen har relevans for divisjon for nukleærteknologi og sikkerhetsstaben til IFE. Kvalitetssjef er en rolle som inngår i denne avdelingen.

Divisjon for teknologi og eiendom har en avdeling for sikkerhet og beredskap som blant annet har ansvaret for IFE sitt konsesjonsbelagte område, inkludert ytre perimenter og ytre vakt.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 31 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

8.2.4 Spesielt om divisjon for nukleærteknologi og sikkerhetsstaben

8.2.4.1 Divisjon for nukleærteknologi (NUKK)

Divisjon NUKK er organisert som en tradisjonell linje- og stabsorganisasjon, med en stab, en sektor operativ sikring og fem avdelinger, henholdsvis avdeling for drift og operasjoner, vedlikehold, strålevern og fysikk, radavfall og forebyggende sikkerhet. Med unntak av avdeling Radavfall og avdeling forebyggende sikkerhet er avdelingene organisert med faggrupper med en faggruppeleder. Faggruppelederne har ikke linjeleder- eller personalansvar for medarbeiderne som inngår i faggruppene.

I avdeling drift og operasjoner inngår faggruppene:

- Fellestjenester
- Operasjoner
- Brensel

I avdeling vedlikehold inngår faggruppene:

- Mekanisk
- Elektrisk
- Bygg

I avdeling strålevern og fysikk inngår faggruppene:

- Strålevern
- Laboratorier
- Miljøvurderinger

8.2.4.2 Sikkerhetsstaben

Sikkerhetsstaben er en linjeuavhengig enhet direkte under administrerende direktør. Det innebærer at staben ikke inngår i den operative linjestrukturen, men skal kravstille og kontrollere at linjen ivaretar sitt ansvar for sikkerhet og beredskap på en forsvarlig måte. Sikkerhetsstaben er organisert som en tradisjonell linje- og stabsfunksjon, med en stab og to avdelinger, henholdsvis nukleær sikkerhet og strålevern og forebyggende sikkerhet. I tillegg har sjefen for sikkerhetsstaben en personlig assistent, samt en stilling/rolle som informasjonssikkerhetsleder (CISO) direkte under seg. Inntil nylig hadde sikkerhetsstaben også en avdeling for kvalitet og miljø, ledet av IFEs kvalitetssjef. Denne er nå flyttet ut av sikkerhetsstaben og plassert under IFEs direktør for strategi, kommunikasjon og virksomhetsstøtte. Direktør sikkerhet og beredskap innehar rollen som sikkerhetssjef.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 32 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

Assisterende direktør sikkerhet og beredskap innehar rollen som assisterende sikkerhetssjef og leder av sikkerhetskomiteen. Avdelingsleder forebyggende sikkerhet innehar rollen som sikkerhetsleder.

9 Beskrivelse av anleggene på Kjeller

9.1 Generell beskrivelse av eiendommen på Kjeller

IFE har deler av sin virksomhet, sine anlegg og bygninger på Kjeller i Lillestrøm kommune, ca. 20 km nordøst for Oslo og ca. 2 km nord for Lillestrøm. Instituttets nåværende område dekker ca. 150 mål, hvorav ca. 130 mål er inngjerdet. IFEs område ligger i utkanten av det flate terrenget som strekker seg nord-vestover fra den nordre enden av innsjøen Øyeren. Den nedre delen av eiendommen ligger på det flate terrenget, mens størsteparten av arealet ligger i de avrundede leirbakkene som omgir Kjeller. IFEs eiendom er fysisk avgrenset av et ytre perimeter i form av et enkelt gjerde.

9.2 Det konsesjonsbelagte området

Det konsesjonsbelagte område som NND skal overta fra IFE omfatter alt areal på innsiden av det ytre perimeter. På dette området finnes det bygninger og anlegg som har forskjellig klassifisering etter atomenergiloven. Inne på det konsesjonsbelagte området, finnes det også andre aktører og virksomheter som ikke skal virksomhetsoverdras, men som forutsetningsvis skal videreføres, etter konsesjonsoverføringen. Dette er IFE, Agilera og NILU. På søknadstidspunktet er forholdene knyttet til det formelle eierskapet av de forskjellige delene av det konsesjonsbelagte området uavklart.

9.3 Oversikt over atomanlegget på Kjeller

De konsesjonspliktige anleggene, med unntak av metallurgisk laboratorium I, er geografisk plassert i den nord-østlige delen av IFEs område, nord-øst for Milaveien og mellom NILU-bygget og Forsvarets forskningsinstitutt.

Anleggene på denne delen av eiendommen, består av følgende bygninger og installasjoner:

- **Met. lab. II**

Metlab II-anlegget består av selve Metlab II (bygning 18), lagerbygg 1 (bygning 8) og Lagerbygg II (Bygning 24)

- **JEEP II**

Documaster -ID: 2026/205

Dato: 30. sept 2026

Klassifisering: UO

Side 33 av
67

JEEP II-anlegget består av JEEP II-bygningen (bygning 20) og NORA-bygget (bygning 12)

- JEEP I stavbrønn (bygning 34)
- Radavfall (bygning 8)
- JEEP I / Gammabestrålings-anlegg (bygning 7)



På utsiden av dette området, i den sørøstre del av eiendommen ligger bygning 17, hvor Metallurgisk laboratorium I (Met. lab. I) er lokalisert.



Figur 1: Atomanlegget på Kjeller

9.4 Beskrivelse av atomanlegget på Kjeller

I det etterfølgende beskrives anleggene på Kjeller:

9.4.1 JEEP II

JEEP II var en 2 MW tungtvannsmoderert og -kjølt forskningsreaktor av tanktypen. Forskningsreaktoren ble satt i drift i 1967 og ble driftet frem til nedstengingen ble vedtatt 25. april 2019. Driften av JEEP II var en viktig forutsetning for deler av grunnforskningen innenfor fysikk i Norge. JEEP II var sist i drift i desember 2018 og ble stoppet i forbindelse med planlagt vedlikehold. Funn av korrosjon på kontrollstavgjennomføringer og inn- og utløpsrør til reaktortank førte til at planlagte stoppet ble forlenget på ubestemt tid. 25. april 2019 vedtok IFEs styre at JEEP II skulle legges ned, og reaktoren er nå permanent nedstengt.

JEEP II er først og fremst bygget for å tilfredsstille behovet for å få en egen nøytronkilde for reaktorfysikkekksperiment, grunnforskning i fysikk og for isotopproduksjon til medisinsk og industrielt formål.

9.4.2 Met. lab. II med brenselslagre

Ved Met.lab II håndteres radioaktivt og/eller spaltbare materialer. Anlegget består av et hovedanlegg, laboratorier (som er plassert i bygning 18), og tre brenselslagre. Disse lagrene er:

- Brenselslagre for bestrålt brensel (brønnhus)
- Brenselsbrønner i vedlikeholdsområde og betongcellene som er en del av bygning 18.
- Brenselslager for ubestrålt brensel, lagerbygg II, (også kalt Uranlageret), som er en del av bygning 24.

Anlegget ble hovedsakelig benyttet for produksjon av brensel for JEEP II og HBWR (Halden-reaktoren), re-fabrikering av bestrålt brensel, etterbestrålingsundersøkelser av brensel, komponenter og konstruksjonsmateriell, inklusive lagring av høyaktivt materiale.

Håndtering, bearbeiding og lagring av fissilt materiale skjer i henhold til prosedyrer (jf. SAR 13). Laboratoriene er underlagt sikkerhetskontroll (Safeguards - kontroll og inspeksjon) av

fissile materialer av IAEA og DSA.

9.4.3 Radavfallsanlegget (RAD) inkludert Lagerbygg II

Anlegget for håndtering av radioaktivt avfall på Kjeller ('Radavfall') er Norges nasjonale anlegg for mottak, behandling og mellomlagring av lav- og mellomaktivt avfall. Anlegget mottar ikke bare avfall fra IFEs virksomhet, men også fra andre norske avfallsprodusenter som helsevesen, industri, forskning og Forsvaret. Anlegget mottar fast og flytende avfall og kasserte strålingskilder fra brukere av radioaktivitet.



9.4.4 JEEP I Stavbrønn

JEEP I-reaktoren på Kjeller var en av verdens første forskningsreaktorer og var i drift fra 1951 til begynnelsen av 60-tallet. JEEP I ble nedbygd på midten av 60-tallet. Den planlagte metoden for håndtering av brukt brensel var reprosessering, men dette ble relativt raskt forlatt som nasjonal strategi ved dette tidspunkt. Brenselet som ikke ble løst opp i syre ble lagret midlertidig på Kjeller i JEEP I stavbrønn. Stavbrønnen skulle bare være i bruk til nasjonale myndigheter hadde identifisert en annen løsning for mellomlagring og endelig håndtering av brukt brensel i Norge.

Lageret ble kommisjonert i 1965 og inneholder metallisk uranmetall bestrålt i JEEP I reaktoren på 1950- og 1960-tallet. JEEP I Stavbrønn er et tørrlager for brukt brensel bestrålt i JEEP I, men enkelte av elementene er HBWR-brensel testet i JEEP I. Totalt består lageret av 97 brønner. Svartstålrør er støpt inn i en betongstruktur under bakkenivå. Svartstålrørene hviler på en betongsåle. De lagrede brenselelementene, alle av lav burnup (<1000MWd/tU), er lagret i rustfrie stålbeholdere. Brenselelementene, med aluminiumskledning, er av naturlig uran.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 36 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

I JEEP I stavbrønn ble alle brenselementer pakket i rustfrie stålbeholdere før hver lagringsbeholder ble lastet i en lagerbrønnposisjon. Intensjonen var at brenselementene skulle lagres tørt, og under relativt konstante betingelser. Undersøkelser har identifisert både korrosjon i brensel, fuktighet i lageret, samt lekkasje av vann inn i brønn.

9.4.5 Metallurgisk laboratorium I (Met. lab. I)

Den nukleære virksomheten i Met. Lab. I opphørte etter at JEEP II-reaktoren ble besluttet nedstengt i 2019. Den tidligere metallurgiske virksomheten omfattet blant annet produksjon av brenselstaver og elementer og dermed håndtering av ubestrålt spaltbart materiale.

Arbeidet med ferskt brensel i laboratoriet omfattet karakterisering, lasting av sintrede uranoksid pellets i kapslingsrør og sveising og kontroll av brenselsstaver. All drift som har vært relatert til denne type arbeid ble avsluttet når reaktorene ble stengt og alt brensel ble fjernet.

Den øvrige virksomheten i Met. lab. I besto av maskinering, elektronstrålesveising (EB-sveising) og TIG-sveising. Dette er flyttet til andre lokaler. Det oppbevares ikke lenger noe nukleært materiale i anlegget, og IFE har derfor valgt å la alle sikringstiltak dimensjoneres og følges opp av IFE FoU og deres krav til sikring av egen forskningsvirksomhet.

9.5 Fremtidig planlagte utvikling innenfor det konsesjonsbelagte område på Kjeller

Det er utarbeidet en reguleringsplan for IFE – Instituttveien 18 som er vedtatt i Lillestrøm kommune. Reguleringsplanen legger til rette for å utvikle den ikke-nukleære delen av IFEs område på Kjeller til en moderne forsknings- og teknologipark for forskning, undervisning, laboratorier, industri, innovasjon og næringsutvikling. Bakgrunnen er at atomanlegget skal overføres til NND, samtidig som IFE har behov for nye lokaler og videre vekst.

Planområdet er på ca. 102 000 m² og åpner for inntil 82 000 m² bygningsareal, med trinnvis utbygging av en ny og eksisterende bebyggelse. Det legges opp til bygninger på

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 37 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

inntil seks etasjer, samtidig som flere bevaringsverdige bygg og kulturhistoriske elementer skal ivaretas.

Planen vektlegger attraktive byrom, grøntområder og møteplasser, med fire parker og fire torg. Gunnar Randers torg blir det eneste offentlig tilgjengelige torget, mens øvrige uteområder ligger innenfor IFEs sikrede område. All parkering skal etableres under bakken, og det legges til rette for økt bruk av kollektivtransport, sykling og gange. Utvidelse av Skedsmo kirkevei med kollektivfelt samt gang- og sykkelvei inngår i planen.

Et sentralt tema i planarbeidet har vært grensesnittet mellom IFEs videre virksomhet og framtidig dekommisjonering under NND. Planen er revidert etter dialog med DSA, NND, Forsvarsbygg og andre myndigheter for å sikre at framtidige behov knyttet til sikkerhet, sikring, avfallshåndtering og dekommisjonering ivaretas.

Forhold rundt videre utvikling av arealet på Kjeller behandles ikke videre i dette søknadsdokumentet.

10 Virksomhetsoverdragelsen av atomanlegget på Kjeller

10.1 Omfang

Virksomhetsoverdragelsen av atomanlegget på Kjeller (VO Kjeller) og deler av IFE sin nåværende organisasjon, er en del av et større nasjonalt oppdrag gitt av myndighetene til NND om å rydde opp etter Norges historiske atomvirksomhet. Bakgrunnen for VO Kjeller er en tydelig politisk beslutning om at staten skal overta et samlet og helhetlig ansvar for anleggene og det radioaktive avfallet fra IFE, herunder ansvaret for opprydding og den videre håndtering av den nukleære virksomheten i Norge. Virksomhetsoverdragelsen betinger imidlertid at NND blir gitt konsesjon for anleggene på Kjeller.

VO Kjeller handler konkret om å overføre ansvar, oppgaver, anlegg og personell knyttet til IFEs nukleære virksomhet på Kjeller til NND. Dette er et sentralt og viktig steg i det nasjonale arbeidet med å sikre trygg, sikker og langsiktig håndtering av Norges atomarv.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 38 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

Virksomhetsoverdragelsen fra IFE til NND skal bidra til:

- Tydeligere ansvarsforhold
- Sterkere statlig styring og kontroll
- Bedre forutsetninger for sikker og effektiv gjennomføring.

Arbeidet skjer innenfor et strengt nasjonalt og internasjonalt regelverk, og under tilsyn fra Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA), som er Norges fagmyndighet for atomsikkerhet og strålevern. I tillegg gjennomfører det internasjonale atomenergibyrået (IAEA) inspeksjoner av anleggene.

VO Kjeller er en del av et større nasjonalt program for dekommisjonering og opprydding etter over 70 år med atomvirksomhet i Norge som omfatter atomanleggene i Halden, Himdalen (KLDRA) og på Kjeller. Arbeidet omfatter ikke bare overføring av ansvaret for anleggene, men også:

- Sikker drift i en overgangsperiode
- Planlegging og gjennomføring av demontering og opprydding
- Håndtering og lagring av radioaktivt avfall
- Etablering av løsninger for fremtidig lagring og deponi.

Dette er et komplekst og langsiktig arbeid som vil pågå over flere tiår, og som har stor betydning for sikkerhet, miljø og samfunn.

10.2 Program VO

Program virksomhetsoverdragelse Kjeller (VO Kjeller) er etablert for å sikre gjennomføring og koordinering av alle de oppgaver, aktiviteter og prosjekter knyttet til virksomhetsoverdragelsen, som NFD gjennom tildelingsbrevet har pålagt NND. I dette ligger å lede egne programinitiativer, koordinere linjeoppgaver (iht. virksomhetsplanen) og koordinere relaterte programmer og prosjekter. Programmet skal blant annet bidra til at sikkerheten for samfunnet og ansatte er ivarettatt på minst samme nivå som før virksomhetsoverdragelsen fra IFE til NND. I tillegg skal programmet bidra til at den samlede kompetanse og kapasitet innen nukleært fagområde er økt, samt at ressursene blir benyttet på best mulig måte, ved at IFE og NNDs organisasjoner gis

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 39 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

hensiktsmessig oppdragsmengde ut fra kompetanse og kapasitet.

10.3 Gjennomførte utredninger

Det har vært gjennomført flere utredninger på oppdrag fra NFD. I det etterfølgende omtales de som er av mest relevans for virksomhetsoverdragelsen av anleggene på Kjeller, på en kortfattet måte.

10.3.1 Oppdrag om å utrede stegvis overføring av IFEs atomanlegg og organisasjon til NND

NFD ga i august 2023 et felles oppdrag til IFE og NND å utrede stegvis overføring av IFEs atomanlegg og organisasjon til NND. IFE og NND anbefalte at virksomhetsoverføringen gjennomføres stegvis. Denne anbefalingen ble støttet av NFD. I desember 2023 ble det anbefalt at virksomhetsoverføringen skulle gjennomføres i 4 steg; 1) overføring av Haldenreaktoren (gjennomført), 2) overføring av KLDRA, 3) overføring av atomanlegget på Kjeller og 4). IFEs rest-tomt på Kjeller tas ut av konsesjon.

10.3.2 Oppdrag om å utrede overføring av atomanlegget på Kjeller

I 2025 ga NFD et oppdrag til IFE og NND om å utrede overføring av atomanlegget på Kjeller. Denne utredningen vurderte og analyserte steg 3, med overføring av ansvaret for atomanlegg og organisasjon på Kjeller fra IFE til NND. Utredningen beskrev hva som må til for å gjennomføre steg 3, og ble fremsendt til NFD 1. oktober 2025. (Documaster ID 2020/37).

Utredningen anbefalte at NND overtar ansvaret som konsesjonsinnehaver for den nukleære delen av virksomheten på Kjeller. Videre ble det anbefalt at IFE søkes ut som konsesjonsinnehaver i forhold til dagens konsesjon, og dermed ikke lenger ha ansvar etter atomenergiloven eller sikkerhetsloven. Det ble lagt til grunn at denne tilnærmingen vil gi et klart og entydig ansvarsbilde for fremtiden, og tydeliggjøre grensesnittet mellom IFE og NND.

10.4 Fremskyndet overføring av atomanlegget på Kjeller

I mai 2025 besluttet regjeringen å fremskynde prosessen med overføringen av atomanlegget på Kjeller fra IFE til NND. Det legges til grunn at ansvar, oppgaver og anlegg

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 40 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

overføres fra IFE til NND så raskt som mulig, men tidligst fra 1. januar 2027. Denne beslutningen vil medføre at noen av forutsetningene som ble lagt til grunn for utredningen om å overføre atomanlegget på Kjeller, har blitt endret. Dette vil kunne medføre andre løsninger enn de som ble anbefalt i utredningen.

10.5 Prinsipper for VO

Staten ved NFD og IFE inngikk en avtale den 2. juli 2024, om overføring av IFEs atomanlegg til staten, omtalt som hovedavtalen. Avtalen regulerer vilkårene om overføring av IFEs atomanlegg og tilhørende personell til NND. Avtalen legger førende prinsipper for virksomhetsoverdragelsen.

Som grunnlag for hovedavtalen, ble det utformet et såkalt “Term Sheet”, som sammen med hovedavtalen, angir hovedprinsippene for virksomhetsoverdragelsen. Hovedavtalen og “Term Sheet” inneholder prinsipper innenfor rekke områder, som eksempelvis dekker forhold som gjelder de ansatte, infrastruktur, eiendom, avtaler og konsesjonskrav. Det redegjøres ikke for detaljene i prinsippene her. I stedet henvises det til hovedavtalen mellom NFD og IFE, samt til “Term Sheet”.

10.6 Gjennomførte aktiviteter

10.6.1 Gjennomføring av virksomhetsoverdragelsen av IFE atomanlegg og tilhørende personell i Halden

I april 2025 gjennomførte IFE og NND en vellykket virksomhetsoverdragelse av Halden-anlegget. Både forberedelsene, overdragelsen og arbeidet i etterkant, har gitt NND verdifull erfaring med overdragelse og drift. Denne erfaringen vil øke med tiden og alle lærdommer fra virksomhetsoverdragelsen av NUK Halden og søknaden om konsesjon for Himdalen (KLDRA) har blitt benyttet i prosessen med VO Kjeller.

Nedenfor redegjøres det for sentrale pågående aktiviteter som skal sikre at nødvendige forutsetninger er etablert for en kontrollert og mest mulig sømløs overtakelse av ansvar, oppgaver, personell og drift.

10.7 Pågående aktiviteter

Utover de tidligere beskrevne endringer i arbeidet med konsesjonssøknaden, gjennomføres det en rekke aktiviteter innenfor rammen av program VO.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 41 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

10.7.1 Prosjekt HR

Prosjekt HR for VO, er underlagt program VO, og er etablert for å sikre gjennomføring og koordinering av alle HR-relaterte oppgaver knyttet til virksomhetsoverdragelsen på en trygg, forutsigbar og korrekt måte. Gjennomføringen skal følge gjeldende regelverk og etablerte avtaler.

HR i NND og IFE, støttet av prosjektet, arbeider for å legge til rette for god informasjon, dialog og medvirkning underveis i prosessen, og skal bidra til at medbestemmelse gjennomføres i tråd med regelverk og avtaler. I tillegg støtter prosjekt HR håndtering av personellmessige forhold som følger av virksomhetsoverdragelsen, og bidrar til tydelige og forståelige prosesser knyttet til rettigheter, plikter og overgangsordninger.

Prosjekt HR er en støttefunksjon for HR i linja for å bidra til gode prosesser og et solid beslutningsgrunnlag, samtidig som ansvar og beslutninger ligger i linjen. Prosjekt HR vil pågå helt frem til at virksomhetsoverdragelsen er gjennomført.

10.8 Organisasjonsutvikling

Organisasjon og organisasjonsutvikling er en sentral del av arbeidet med virksomhetsoverdragelsen på Kjeller (VO Kjeller), og handler om hvordan den fremtidige organisasjonen i NND skal være når virksomhetsoverdragelsen er gjennomført. Den nye organisasjonen skal starte dreiningen mot fremtidig demontering. Arbeidet med organisasjonsutviklingen har ivarettatt involvering fra tillitsvalgte og verneombud, og lagt til rette for medbestemmelse i tråd med arbeidsmiljøloven.

Formålet med arbeidet har vært å utvikle en organisasjonsstruktur som understøtter sikker og effektiv drift, og som legger til rette for tydelige roller, ansvar og myndighet i den nye virksomheten. Dette innebærer å bygge en organisasjon som er robust, helhetlig og i tråd med de krav og rammer som gjelder for en statlig virksomhet med sikkerhetskritiske oppgaver.

Arbeidet med organisering har vært gjennomført i linjen, med støtte fra program VO. Det betyr at ledere og fagmiljøer i NND og IFE har vært involvert i å utvikle og beskrive den fremtidige organisasjonen, samtidig som program VO har bidratt med å fasilitere,

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 42 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

koordinere og sikre helhet og kvalitet i leveransene. Resultatet av organisasjonsutviklingsarbeidet er knyttet til leveransene fra konsesjonsprosjektet i NND, og beskrivelsen av organisasjonen, inkludert nukleær basisorganisasjon og sikkerhetskritisk organisasjon, er fremsendt til DSA som en del av leveransen den 15. september 2026.

10.8.1 Grunnlag og prinsipper for organisasjonsutvikling

Det er utviklet et grunnlag og prinsipper som har dannet utgangspunktet for utviklingen av NNDs organisasjon etter virksomhetsoverdragelsen av KLDRA og Kjeller, og som også skal være utgangspunktet for den kommende demontering av anleggene.

- Sikker drift skal ivaretas som første prioritet, men samtidig skal organisasjonen kunne ivareta nødvendige forberedelse og dreining mot kommende demontering (dekommisjonering).
- Organisasjonen skal være i samsvar med krav som følger av etablerte prosesser i NNDs ledelsessystem.
- Innenfor den etablerte tradisjonelle linjeorganisasjonen, skal det legges vekt på arbeide etter matriseprinsipper, hvor spesielt de operative sektorer skal få støtte og leveranser fra NND som helhet.
- Klare roller, ansvar, enhetsbeskrivelser og grensesnitt (for eksempel HUKI) som er testet på aktuelle leveranser (for eksempel sikkerhetsrapport, anleggsendring, utredninger og nybygg).
- Samling av fagressurser i sterke fagmiljøer, men samtidig tilgang på fagressurser lokalt og nært (utlån/utplassering).
- Flere fast ansatte og omstilling av medarbeidere (roller/ansvar) skal bidra til å redusere bruken av innleide og oppdrag (konsulenter).
- Det skal tas hensyn geografisk lokasjon (behov for linjeressurser/bestillerkapasitet, stedlig ledelse og nærvær). Ingen må flytte, ved møter og arbeide mellom lokasjonene skal reisetid hensyntas.
- Økt saksbehandlerkapasitet og økt kapasitet for støttefunksjoner som f.eks. HR, anskaffelser, servicefunksjoner ('hjelp i hverdagen').
- Nødvendig kapasitet og kompetanse til å bestille, følge opp og lære av leveranser - på tvers i NND, gjennom porteføljen og fra eksterne leverandører.
- Tydelig skille mellom støtte, operasjoner og krav.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 43 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

- Det skal etableres et klart organisatorisk skille mellom avfallsprodusent og lager/deponi.
- God virksomhetsstyring og forvaltning, som skal samsvare med offentlige rammevilkår og -avtaler.
- Økt fokus på porteføljeforvaltning (programmer og prosjekter) og økt gjennomføringskraft for prioriterte oppdrag. Bruk av digitale verktøy for effektivisering.
- Bygge på erfaringer fra andre dekommisjoneringsorganisasjoner.
- Ivareta krav/forventninger fra andre myndigheter (regelverk, herunder lowerk, konsesjonsvilkår, tilsyn, veiledning mm.).
- Forsvarlig kontrollspenn for den enkelte leder, for bla. å sikre god oppfølging og ledelse av medarbeidere.
- Legge til rette for å bygge kompetanse og kapasitet for kommende lagre og deponier.
- Bruke fagforum (i betydning faggrupper på tvers av hele NND) aktivt, med forumledere som ofte vil være prosesseiere. Forumleder vil ha myndighet til å sikre faglig samsvar (krav, standarder, metodikk, prosesser og prosedyrer) med NNDs ledelsessystem.

10.8.2 Fagforum

Slik det fremgår av grunnlaget for organisasjonsutvikling skal det etableres en ordning med fagforum i NND. Hensikten med et fagforum vil blant annet være å utvikle et omforent faglig grunnlag for NNDs virksomhet generelt og spesielt innenfor de nukleære basisområder, jf beskrivelsen av NNDs nukleære basisorganisasjon. Videre skal fagforumene behandle faglige problemstillinger innen sitt fagområde, herunder bidra til en helhetlig faglig utvikling, koordinering av faglige aktiviteter, utvikling av kompetanse, etablere standarder og styrende dokumentasjon kunnskapsdeling og erfaringsutveksling på tvers av organisasjonen. Fagforumene skal bidra til at det faglige grunnlaget forstås på en enhetlig måte på tvers av de styrende-, gjennomførende og operative sektorene i NND. På denne måten vil fagforum kunne bidra til en ensartet og helhetlig praksis innen fagområdet. Fagforumene skal også holde seg oppdatert på den internasjonale utviklingen innenfor sine respektive områder. Fagforumene vil rapportere til de respektive ansvarlige

sektordirektører, og vil kunne bidra med råd og anbefalinger innenfor sine respektive fagområder. Med andre ord vil det være slik at fagforumene ikke skal overta det ansvar og den myndighet som ligger hos lederne i linjeorganisasjonen. Innenfor de områdene hvor det skal etableres fagforum, vil rollen som fagleder spille en viktig rolle, sammen med prosesseier for de prosesser som knyttes til de respektive fagområder.

NND legger opp til å etablere strukturen for fagforum i perioden frem mot VO, herunder utpeke fagledere for de respektive fagforumer, samt deltakere. NND vil informere DSA så snart denne strukturen er etablert.

10.9 Tjenesteavtaler og samarbeid

10.9.1 Intelligent kundefunksjon

NND skal styrke virksomhetens evne til å planlegge, bestille, følge opp og evaluere leveranser gjennom etablering av en helhetlig styringsmodell for leveranser og samarbeid. Modellen bygger på prinsippene for intelligent kundefunksjon og skal sikre at NND opptrer som en kompetent og krevende kunde med tilstrekkelig intern kompetanse til å spesifisere behov, følge opp leverandører og vurdere leveranser gjennom hele leveranseløpet. Dette innebærer at leveranser skal styres gjennom dokumenterte prosesser fra behov identifiseres til leveransen er evaluert og erfaringer er innarbeidet i virksomheten. For alle leveranser av sikkerhetsmessig eller strategisk betydning skal det gjennomføres en strukturert vurdering av behov, krav og risiko, og relevante fagmiljøer skal involveres i kravstilling, leverandøroppfølging og vurdering av resultater.

Behovseier har ansvar for å definere og prioritere behov, mens ansvarlig intelligent kundefunksjon skal koordinere tverrfaglige vurderinger, sikre nødvendig involvering av fagmiljøer og påse at kravene til intelligent kundefunksjon etterleves. Leveranseansvar, kontraktseierskap og oppfølging av leverandører skal dokumenteres gjennom etablerte prosesser og styringsdokumenter.

Gjennom systematisk evaluering av leveranser, kompetanseoverføring og erfaringslæring skal NND samtidig styrke sin egen gjennomføringsevne og redusere risikoen for uønsket avhengighet av eksterne leverandører. Leverandørkompetanse skal i størst mulig grad internaliseres slik at organisasjonen over tid videreutvikler sin rolle som intelligent kunde.

10.9.2 Tjenesteleveranser

NND skal etablere en mer strukturert oppfølging av leveranser gjennom blant annet dokumenterte tjenesteleveranseavtaler og kontrakter, felles krav til leveranse kvalitet, fremdrift og rapportering, regelmessige status- og oppfølgingsmøter, systematisk håndtering av avvik, endringer og reklamasjoner, registrering av leveranser, beslutninger og tiltak i relevante styringssystemer.

Leverandører og interne tjenesteleverandører skal følges opp gjennom definerte kontrollmekanismer som tekniske gjennomganger, evalueringer, kontraktsoppfølging og verifikasjon av at avtalte krav etterleves. Ved avvik skal det være tydelige prosesser for korrigerende tiltak, kontraktsmessig oppfølging og læring.

For formelt samarbeid mellom interne organisatoriske enheter, samt mellom NND og IFE, skal tjenesteleveranser reguleres gjennom formaliserte avtaler som beskriver ansvar, leveranseomfang, grensesnitt, kostnader og forventninger. Dette skal redusere personavhengighet, gi økt transparens i samarbeidet og sikre etterprøvbarhet i hvordan leveranser planlegges, bestilles og gjennomføres.

10.10 Arbeid med avtaler og juridiske forhold

Hovedavtalen, som er inngått mellom IFE og staten v/Nærings og fiskeridepartementet 2. juli 2024, legger opp til en tomtedelingsmodell der IFEs nåværende tomt på Kjeller deles i tre: NND-tomta, forutsatt å være nødvendig areal for dekommisjonering og sikring, båndlagt område, forutsatt som «ekstra-areal» dersom konsesjonen eller behovene for sikring krever det, og IFE-tomta, forutsatt å skrives ut av konsesjonen for utvikling av industripark. Den fremskyndede prosessen med overføringen av konsesjonen, gjør at Hovedavtalens tomtedelingsmodell ikke er gjennomført enda.

I lys av dette, kan det trekkes i tvil om anleggsområdet vil la seg dele slik forutsatt i Hovedavtalen. For sikre nødvendig kontroll over konsesjonsområdet, forhandler derfor NND og IFE om diverse tilleggsavtaler. Tilleggsavtalene er viktige for at NND kan oppfylle konsesjonsvilkår 1 om kontroll over atomanlegget. Tilleggsavtalene skal inngås mellom partene i forkant av virksomhetsoverdragelsen.

De planlagte tilleggsavtalene er:

[Redacted]

- [Redacted]

- Adkomst- og parkeringsavtale:

- Etter virksomhetsoverdragelsen vil NND ha behov for å benytte dagens adkomstvei og parkeringsområde inntil NND har etablert egne løsninger. Partene ønsker derfor å inngå en avtale om rettigheter og forpliktelser tilknyttet eksisterende adkomst- og parkeringsløsning.

- [Redacted]

- [Redacted]

- [Redacted]

- [Redacted]

- NALFA-avtale:

- NALFA-avtalen vil, sammen med Hovedavtalen, regulere IFEs rett til å slippe lavaktivt flytende avfall ut i NALFA, hvor avfallet først skal gå til behandles på Radavfall og deretter slippes ut i Nitelva i henhold til forurensningstillatelsen.

- Delingsprosjektavtale:

- Hovedavtalen mellom IFE og staten legger opp til en kostnadsfordeling i forbindelse med tomtedelingen av Kjeller. NND og IFE ønsker å operasjonalisere og konkretisere Hovedavtalens kostnadsfordelingsprinsipper gjennom «Delingsprosjektavtalen».

- [Redacted]

- [Redacted]

- Arkivavtale:

- o For at NND skal kunne oppfylle sine plikter som statlig etat, og som konsesjonsinnehaver, ønsker partene å inngå en tilleggsavtale, kalt «arkivavtalen», som gir NND tilgang til nødvendig dokumentasjon som IFE i dag har i sine arkiv og datasystemer.

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

Tredjepartsavtaler

I tillegg til bruk av egne ressurser utføres virksomheten på Kjeller med bruk av en rekke tredjepartsaktører.

I dag er det naturlig nok IFE som er kontraktspart med disse. Det er et omfattende arbeid dels å få overført avtalene slik at NND blir kontraktspart og dels sørge for at avtalene tilfredsstiller lov om offentlige anskaffelser.

Erfaringen fra virksomhetsoverføringen av Halden-anlegget viste at mange tredjepartsaktører heller ikke hadde avtale med IFE. Leveransene ble foretatt, som ofte vanlig i det private, på bakgrunn av en direkteanskaffelse. Her må det da etableres nye avtaler etter lov om offentlige anskaffelser, hvor markedet innbys til å konkurrere om hver avtale.

Arbeidet med å kartlegge omfanget av avtaler som må håndteres pågår som del av VO-planleggingen. NND sin tilknytningsform til IFE sitt konsesjonsområde (for eksempel eie vs. leie) vil bety mye for hvor mange og hvilke avtaler som må gjennom nevnte håndtering.

10.11 Planlagte aktiviteter etter virksomhetsoverdragelsen

Det vil være behov for å følge opp en rekke aktiviteter som er knyttet til virksomhetsoverdragelsen. Dette gjelder forhold som inngår i den konsesjonen som NND vil bli gitt. I tillegg vil være nødvendig å følge opp og evaluere aktiviteter og tiltak som har vært gjennomført som en del av program VO. Eksempler på dette kan være evaluering og

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 48 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

eventuelle endringer av NNDs organisasjon, herunder både grunnstruktur, nukleær basisorganisasjon og sikkerhetskritisk organisasjon.

Utover dette må NND følge opp de tiltak som er listet som en del fremdriftsplanene i samsvarsbeskrivelsene for de forskjellige generelle konsesjonsvilkår i vedlegg 1 til dette dokumentet.

Det er besluttet at program VO skal videreføres etter virksomhetsoverdragelsen, i første omgang fram til 30.06.2027.

11 Samarbeid mellom NND og IFE

I det etterfølgende beskrives samarbeid og involvering av IFE i arbeidet med virksomhetsoverdragelsen av IFE sine anlegg og tilhørende personell på Kjeller.

11.1 Etablerte samarbeidsfora

11.1.1 EXCOM

ExCom er etablert som et besluttende organ som skal ivareta samhandlingen på toppledernivå i IFE og NND. ExCom består av følgende faste medlemmer: Direktør NND, direktør IFE, divisjonsdirektør IFE og sektordirektør VIRK. ExCom har mandat til å treffe beslutninger i det løpende samarbeidet mellom NND og IFE. Beslutninger som skal sikre nødvendig fremdrift knyttet til virksomhetsoverdragelsen. ExComs beslutninger treffes enstemmig. Dersom ExCom ikke blir enige om en beslutning kan hver av partene beslutte at den aktuelle problemstillingen innen ti dager skal forelegges NFD for rådgivende uttalelse.

11.1.2 Programstyringsgruppe – Program VO og program SKM

Programstyringsgruppen skal fungere som NND og IFEs øverste felles beslutningsorgan for programmene, og skal være styringsgruppe for disse.

Programstyringsgruppen vil bestå av følgende representanter fra NND og IFE:

- Pål Mikkelsen, direktør NND
- Nils Morten Huseby, administrerende direktør IFE
- Atle Valseth, assisterende direktør IFE

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 49 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

- Ann-Cathrin Becken, sektordirektør VIRK, NND
- Nina Ramberg, sektordirektør SKM, NND
- Elisabeth Strålberg, divisjonsdirektør NUK, IFE
- Lone Pettersen, direktør for sikkerhet og beredskap IFE

Til møtene i programstyringsgruppen skal det utarbeides en felles rapport for Program VO og Program SKM, som skal legges frem av leder for program VO. Programstyringsgruppen har mandat til å treffe beslutninger i det løpende samarbeidet mellom NND og IFE. Beslutningene skal bidra til å sikre nødvendig fremdrift knyttet til arbeidet med konsesjonssøknader og virksomhetsoverdragelsen av IFE sin nukleære virksomhet, anlegg og organisasjon på Kjeller.

11.1.3 NNDs ledergruppemøte

Etter at beslutningen om at virksomhetsoverdragelsen av de den nukleære delen av IFE sin virksomhet på Kjeller skulle fremskyndes, har divisjonsdirektør for IFE NUK Kjeller og direktør for sikkerhetsstaben ved IFE blitt invitert til NNDs ledergruppemøter som observatører.

11.2 Allmøter, informasjonsmøter og involvering av tillitsvalgte i IFE

I perioden hvor arbeidet med virksomhetsoverdragelsen har pågått, har det blitt gjennomført allmøter og informasjonsmøter internt i IFE, hvor representanter fra ledelsen i NND har vært invitert til å orientere om arbeidet med konsesjonsoverføringen og virksomhetsoverdragelsen. Det har også vært gjennomført eksplisitte informasjonsmøter for de tillitsvalgte i IFE, med deltakelse fra ledelsen i NND.

11.3 Samarbeid med IFE etter virksomhetsoverdragelsen

Det legges opp til å utvikle EXCOM som et formelt samarbeids- og beslutningsforum etter virksomhetsoverdragelsen. Sett fra NND sitt perspektiv, vil det imidlertid være behov for å videreføre et formelt samarbeid mellom IFE og NND i en lengre periode etter virksomhetsoverdragelsen.

Hovedavtalen mellom IFE og Staten regulerer sentrale forhold mellom virksomhetene, og vil danne det formelle og overordnede grunnlaget for samarbeidet. Hovedavtalen legger også til grunn at partene samarbeide tett etter virksomhetsoverdragelsen, for å for å bidra til at opprydningsarbeidet kan gjennomføres så sikkert, raskt og kostnadseffektivt som

mulig. Konkret beskriver Hovedavtalens artikkel 23 og 24 områder som det vil være nødvendig å samarbeide om etter at virksomhetsoverdragelsen og konsesjonsoverføringen er gjennomført.

Uten at det er tatt noen endelige beslutninger om verken format, mandat og sammensetning må det derfor etableres en arena for å legge til rette for dette samarbeidet, herunder å koordinere og beslutte saker som er av felles interesse og som berører NNDs ansvar som konsesjonsinnehaver. NND anser det, på nåværende tidspunkt, som naturlig å etablere et samarbeidsforum der administrerende direktør i IFE og direktøren i NND deltar. NND legger opp til å informere DSA spesifikt om hvordan samarbeidet skal ivaretas på et noen senere tidspunkt, men før VO blir gjennomført.

12 Beskrivelse av NNDs organisasjon

12.1 Generelt

For at NND skal være i stand til å ivareta sikker drift av atomanlegg, lykkes med et omfattende samfunnsoppdrag og samtidig møte kravene til en statlig virksomhet, må det etableres en robust organisasjon som er i stand til å håndtere oppgavene trygt og ansvarlig. Samtidig er det tydelige forventninger om at oppgavene blir løst på en samfunnsøkonomisk god måte.

NND skal planlegge og gjennomføre komplekse oppgaver parallelt, utvikle tekniske løsninger og levere resultater gjennom at oppgavene løses i linjen, i programmer og i prosjekter. I tillegg er det viktig å utnytte kompetansen på tvers av den etablerte organisasjonsstruktur, og løse oppdrag og oppgaver på tvers av både fag og organisatoriske enheter.

12.2 Organisasjons- og sikkerhetskultur

NND skal legge vekt på å utvikle en sterk kultur der åpenhet, læring og kontinuerlig forbedring står sentralt. Dette handler om hvordan hver enkelt leder og medarbeider opptrer, med ansvarlighet, profesjonalitet og trygghet. En sterk sikkerhetskultur skal ligge til grunn for all oppgaveløsning, hvor det er naturlig å rapportere feil og å foreslå forbedringer, uten fare for at det skal få negative personlige konsekvenser. I forbindelse med virksomhetsoverdragelsen vil NND arbeide aktivt for å utvikle

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 51 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

sikkerhetskulturen, slik at dette kan bidra til en felles forståelse av sikkerhet, god samhandling, læring av erfaringer og tydelig oppfølging av sikkerhetsarbeidet. Det vises til vedlagte dokument *NNDs planlagte tiltak for å videreutvikle en sunn kultur for sikkerhet i NND med spesielt fokus på NUKK* for konkretisering av planlagte tiltak.

På alle arbeidsplassen kan det oppstå konflikter i form av uenigheter eller motsetninger mellom enkelte medarbeidere eller grupper, som kan ha negative effekter for både samarbeid, trivsel og måloppnåelse. For NND vil det være svært viktig å etablere en organisasjons- og sikkerhetskultur hvor konflikter blir håndtert og løst på en måte som kan omsettes til læring og forbedring.

12.3 Beskrivelse av NNDs operasjonsmodell

NNDs operasjonsmodell beskriver hvordan virksomheten skal organiseres, styres og gjennomføre sitt samfunnsoppdrag som én samlet og prosessorientert organisasjon. Modellen viser hvordan innholdet i grunnstrukturen omsettes i praktisk arbeid gjennom samhandling mellom sektorer, fagmiljøer, medarbeidere, programmer og prosjekter. Et sentralt premiss er at sikkerhet skal ligge til grunn for all virksomhet, samtidig som modellen skal understøtte tydelig ansvar og myndighet, effektiv ressursbruk, porteføljestyling, virksomhetsstyring og kontinuerlig forbedring. Operasjonsmodellen skal dermed være et felles referansepunkt for ledere og medarbeidere og bidra til at NND kan gjennomføre både løpende drift og fremtidige oppgaver på en koordinert, trygg og ansvarlig måte.

12.4 NNDs organisasjonselementer

NNDs organisasjon består av grunnstrukturen, nukleær basisorganisasjon og sikkerhetskritisk organisasjon. Disse elementene blir beskrevet i det etterfølgende.

12.4.1 Beskrivelse av NNDs grunnstruktur etter VO steg 2

NNDs grunnstruktur utgjør den overordnede organisatoriske rammen for virksomheten og består av etatsledelsen og åtte sektorer, gruppert som styrende-, gjennomførende-, og operative sektorer. Strukturen omfatter nødvendige organisatoriske enheter, funksjoner, roller og kompetansemiljøer for å lede, styre og gjennomføre NNDs samfunnsoppdrag,

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 52 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

herunder sikker drift av atomanlegg, dekommisjonering, avfallshåndtering og utvikling av fremtidig kapasitet. Grunnstrukturen skal sikre tydelige ansvarslinjer, nødvendig kompetanse og samhandling på tvers av sektorer, og fungerer som en integrert ramme hvor styring, sikkerhet, faglig utvikling, teknisk og prosjektmessig gjennomføring, samt operativ drift virker sammen.

12.4.2 Beskrivelse av nukleær basisorganisasjon

Nukleær basisorganisasjon er den delen av NNDs organisasjon som omfatter roller, stillinger og funksjoner som er nødvendige for å drifte og sikre atomanlegg og aktiviteter under normal drift og ved rimelig forventede hendelser. Den skal sikre at NND har tilstrekkelige ressurser, kompetanse og styring til å oppfylle krav knyttet til de fire nukleære basisområdene - nukleær sikkerhet, forebyggende sikkerhet, radiologisk miljøvern og kvalitet. Nukleær basisorganisasjonen fungerer samtidig som et praktisk styringsverktøy for å vurdere organisering, kompetanse, sårbarheter og endringer, slik at sikkerheten kan opprettholdes over tid.

12.4.3 Beskrivelse av sikkerhetskritisk organisasjon

Sikkerhetskritisk organisasjon inngår som en del av NNDs nukleære basisorganisasjon. Den omfatter funksjoner og roller med særskilt ansvar for å gi råd, ta beslutninger, utføre aktiviteter, stille krav, kontrollere og rapportere forhold som angår sikkerheten ved anleggene.

13 Sikkerhet og sikkerhetsstyring

Innenfor nukleær virksomhet er sikkerhet et svært viktig og omfattende tema. Det overordnede sikkerhetsmålet er å beskytte mennesker og miljø mot skadelige effekter av ioniserende stråling, herunder eiendom og samfunnet for øvrig. Beskyttelsen dekker uhell, utilsiktede handlinger, samt forebygging av kriminell eller uautorisert bruk av nukleært og radioaktivt materiale.

I NND deles sikkerhetsbegrepet inn i følgende områder: Nukleær sikkerhet (Safety), forebyggende sikkerhet (Security), sikkerhetsk kontroll (Safeguards) og industriell sikkerhet. Prosessområde *sikkerhetsstyring* er en ledelsesprosess som på det nåværende tidspunkt

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 53 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

består av prosessene *sikkerhetskultur* og *sikkerhetskomiteen*.

Ledelsesprosessen *sikkerhetsstyring* er under utvikling og vil etter hvert omfatte styring og ledelse av alle sikkerhetsdisiplinene i en helhetlig ramme. Det omfatter også utarbeidelse av en ny instruks for sikkerhet i NND. Sikkerhetsstyringen vil omfatte blant annet risikostyring, sikkerhetsanalyser, endringskontroll, kompetanse og sikkerhetskultur. Videre vil sikkerhetsstyring innebære systematisk planlegging, organisering, gjennomføring, overvåking og forbedring av aktiviteter som har betydning for den helhetlige sikkerheten.

NND legger til grunn at spesielt nukleær sikkerhet (Safety) og forebyggende sikkerhet (Security) er nødvendig for at NND skal kunne oppfylle det grunnleggende sikkerhetsmålet. Både nukleær sikkerhet (Safety) og forebyggende sikkerhet (Security) omfatter risikoen for tekniske og menneskelige feil.

I tillegg ivaretar forebyggende sikkerhet forebygging av tilsiktede uønskede handlinger, som eksempelvis tyveri, sabotasje, innsidehandlinger og cyberangrep.

God integrasjon av nukleær sikkerhet og forebyggende sikkerhet er nødvendig for å opprettholde sikkerheten på NNDs anlegg. Det legges derfor vekt på at medarbeiderne i NND må være oppmerksomme på begge sikkerhetsperspektivene i sitt arbeid. Dette krever at ansatte i NND har kompetanse og vilje til å vurdere aktuelle saker fra begge perspektiver. I de tilfeller hvor hensynet til nukleær sikkerhet (Safety) og forebyggende sikkerhet (Security) må veies opp mot hverandre, skal vurderingene gjennomføres med utgangspunkt i NNDs grunnleggende sikkerhetsmål.

Forsvar i dybden er et grunnleggende sikkerhetsprinsipp, der flere uavhengige barrierer og sikkerhetstiltak skal forebygge uønskede hendelser, begrense konsekvensene dersom hendelser oppstår, og inngå som en integrert del av både ledelse, risikostyring, sikkerhetskultur, design av anlegg og håndtering av hendelser.

NND anvender gradert tilnærming som et styringsprinsipp der omfanget av analyser, dokumentasjon, kontrollaktiviteter, verifikasjon og ressursbruk tilpasses risikoen og den sikkerhetsmessige betydningen av aktiviteten, systemet eller anlegget. Hensikten er å sikre at innsatsen står i forhold til konsekvensene for nukleær sikkerhet, strålevern, sikring og

kvalitet, slik at ressurser prioriteres der de gir størst sikkerhetsmessig effekt.

13.1 Nukleær sikkerhet (Safety)

I NNDs ordbok er begrepet nukleær sikkerhet definert som følger: *Prosesser og prosedyrer som fører til sikker drift, unngåelse av ulykker og skadebegrensning ved uhell, som resulterer i beskyttelse av arbeidstakere, allmennheten og miljø.*

Dette innebærer at NND skal beskytte mennesker, miljø og samfunn mot skadelige konsekvenser av radioaktiv stråling gjennom sikker håndtering av nukleære anlegg, materialer og aktiviteter. Nukleær sikkerhet skal ivaretas ved hjelp av flere uavhengige barrierer, der tekniske, organisatoriske og administrative tiltak samlet skal forebygge ulykker og begrense konsekvensene dersom hendelser oppstår.

13.2 Forebyggende sikkerhet (Security)

Når det gjelder forebyggende sikkerhet henviser NND til IFEs Sikkerhetsrapport for fysisk beskyttelse 2025 (NUK75902) som ble oversendt til DSA vinteren 2026. I tillegg gis det en kortfattet beskrivelse av det pågående arbeidet med sikringstiltak på Kjeller, samt en kort beskrivelse av vakt og sikring på Kjeller.

13.2.1 Sikring av atomanlegget på Kjeller

Over en lengre tidsperiode har det blitt arbeidet med å etablere flere fysiske sikringstiltak ved det eksisterende atomanlegget på Kjeller. Ansvar for prosjektering og gjennomføring av disse tiltakene ble i starten på 2025 overført fra grunnsikringsprosjektet ved IFE til program *Deling av Kjeller og etablering av NUK-anlegg*. En oppdatert oversikt over status på dette fremgår av *Kvartalsrapport for securityarbeidet ved IFE Kjeller - Q2 2026 fra IFE til DSA*.

I forbindelse med virksomhetsoverdragelsen legges det til grunn at NND får ansvar for både sikkerheten, samt krise- og beredskapshåndteringen innenfor det konsesjonsbelagte området. Det vil si innenfor det ytre perimeter. Øvrige aktører innenfor ytre perimeter som IFE, Agilera og NILU skal ta ansvaret for sikringen av egne bygg, samt krise- og beredskapshåndteringen hvis det skjer hendelser innenfor egne bygg eller definerte områder, herunder også eget personell som befinner seg inne i egne bygg.

Når det gjelder atomenergiloven henvises det til *Forskrift om fysisk beskyttelse av nukleært materiale og nukleære anlegg* som beskriver kontrollert område, beskyttet område og vitalt område.

Strålevernforskriften stiller også krav om områdeinndeling. I denne sammenheng benyttes kontrollerte områder og overvåkede områder. Klassifisering av de forskjellige områdene skal gjøres på grunnlag av en vurdering av forventede årlige stråledoser og sannsynligheten for og størrelsen av potensielle bestrålinger. Tilgangen til kontrollerte områder skal være avgrenset, og adgang skal begrenses til personer som har mottatt passende instruksjoner og kontrolleres på grunnlag av virksomhetens skriftlige prosedyrer. I overvåkede områder skal arbeidsplassen overvåkes, og publikumsadgangen bør være begrenset.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

13.2.2 Vakt og sikring

Som det fremgår av NNDs organisasjon etter VO Kjeller, et det etablert en ny organisasjonsenhet i sektor SKM, som er gitt enhetsbetegnelsen *Område operativ sikring*.

Denne enheten består av avdeling Vakt og sikring Kjeller, avdeling Vakt og sikring Halden og avdeling Taktisk støtte stab.

Område operativ sikring skal sørge for en helhetlig, koordinert og robust operativ sikringskapasitet ved NNDs atomanlegg og øvrige objekter innenfor eget ansvarsområde. Operativ sikring skal forebygge, avdekke og forhindre sikkerhetstruende virksomhet og bidra til å beskytte områder, installasjoner, ansatte og besøkende mot tilsiktede uønskede handlinger.

Documaster -ID: 2026/205

Dato: 30. sept 2026

Klassifisering: UO

Side 56 av
67

Videre skal operativ sikring sørge for at underlagte avdelinger samlet kan detektere, verifisere og håndtere hendelser som kan få sikkerhetsmessige konsekvenser. [REDACTED]

Operativ sikring skal ivareta nødvendig operativ kapasitet og sikre felles praksis, situasjonsforståelse, kompetanse og erfaringsdeling på tvers av vaktstyrken på Kjeller og i Halden.

Kravene til vakt- og sikringsvirksomheten er basert på sikkerhetsloven, atomenergiloven, lov om vaktvirksomhet og internasjonalt lowerk.

13.3 Safeguards

NND har etablert prosessen *Sikkerhetskontroll (Safeguards)* i ledelsessystemet Kjernen. Hensikten med denne prosessen er å sikre etterlevelse av Norges forpliktelser etter ikkespredningsavtalen, gjennom å ha detaljert kontroll over beholdning og lokalisering av nukleært materiale og flerbruksvarer samt bruk av nukleære anlegg slik at disse ikke kan brukes til å produsere atomvåpen.

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] Videre skal NND være i stand til å forebygge og avdekke om materiale fjernes på irregulær måte, gjennom å ha god kontroll over nukleært materiale og kontinuitet i kunnskap. NND skal være i stand til raskt å kunne undersøke og avklare unormale forhold som indikerer mulig tap av materiale, å avdekke om irregulært tap faktisk har funnet sted og gjennomføre nødopptelling, samt gi nyttig informasjon ved tap av nukleært materiale.

[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 57 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

Prosessområdet inneholder også en prosess for å *Holde kontroll på endringer i Design informasjon (DIQ)*. Denne beskriver hvordan NND rapporterer til og informerer DSA om endringer i anleggenes design informasjon. Prosessen beskriver at alle relevante endringer i anleggets fysiske utforming, prosesser, bemanning og ansvar må dokumenteres og kommuniseres til IAEA, via DSA, i henhold til gjeldende internasjonale forpliktelser. Det gjennomføres halvårlige statusmøter og rapportering til DSA iht. delprosessen *Send informasjon til og varsle myndigheter* der det gjøres opp status både på materiellregnskapet og DIQ.

13.4 Industriell sikkerhet

Proessen *Industriell sikkerhet* i NND omfatter beskyttelse av individer mot kjemiske og fysiske risikofaktorer, samt brannvern. Begrepet omfatter ikke radiologiske risikofaktorer. Prosessen *Industriell sikkerhet* er under utvikling.

Den nye organisasjonen som er utviklet i forbindelse med virksomhetsoverdragelsen av IFE sin nukleære virksomhet på Kjeller inneholder en avdeling Industriell sikkerhet og ytre miljø i sektor SKM. Avdelingen skal bidra til at NND har en praktisk anvendbar, etterprøvbare og risikobasert oppfølging av industriell sikkerhet. Avdelingen skal støtte linjen, prosesseiere og prosjekter med faglige krav, veiledning, oppfølging, analyser og styringsinformasjon, slik at virksomheten forebygger skade på mennesker, miljø, materiell og anlegg. Avdelingen skal ivareta den utøvende og faglige oppfølgingen av ytre miljø gjennom å bidra til å forebygge skade på mennesker og miljø, redusere miljøpåvirkning fra virksomhetens aktiviteter, sikre etterlevelse av myndighetskrav og fremskaffe pålitelige miljødata som beslutningsstøtte.

14 Miljøstyring

Miljøstyringen i NND gjelder for alle fagområder og alle arbeidsprosesser i NND som har eller kan ha påvirkning på ytre miljø. Viktige elementer for å oppnå dette er blant annet miljøaspektanalyser, miljømål, utslippskontroll og miljøovervåking.

Program for utslippskontroll skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft, vann og grunn. Dette gjelder utslipp av komponenter som er regulert med grenseverdier i tillatelsen etter forurensningsloven eller i forskrifter, og andre komponenter som kan ha miljømessig betydning. Programmet omfatter både radiologiske og ikke-radiologiske stoffer.

Programmet skal være risikobasert, oppdatert og tilpasset NNDs aktiviteter og identifiserte miljøaspekter og miljørisikoer. Programmet for miljøovervåking skal omfatte både radiologisk og, der relevant, ikke-radiologisk miljøovervåking, og være basert på gjeldende myndighetskrav, risikovurderinger og virksomhetens miljøaspekter.

For å styre fokus på dette arbeidet har NND sentralisert fagressurser fra NUKK inn i SKM. NND ser at det er behov for etablering av en felles strategi for miljøovervåking og analyser for alle anlegg og i tillegg sikre tydeligere prioriteringer innenfor dette området. Fokus på ikke radiologisk forurensning skal økes.

15 Risikovurdering

NND har etablert en prosess for risikovurderinger som skal bidra til å identifisere uønskede hendelser, analysere risiko, evaluere risiko og gi beslutningsstøtte. Prosessen er basert på NS 5814 og ISO 31000, og har som mål å sikre risikobaserte beslutninger og kontinuerlig oppfølging av virksomhetens samlede risikobilde.

NND har også utviklet veiledningsdokumentasjon som beskriver hvordan risikoanalyser skal gjennomføres ved hjelp av ulike analysemetoder som dekker både årsakssiden, hendelsen og konsekvenssiden. Dette samsvarer med kravene om systematiske sikkerhetsvurderinger og analyser av både årsaker, barrierer og konsekvenser.

Videre finnes det tilgjengelig dokumentasjon som konkretiserer hvordan risiko skal

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 59 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

evalueres i NND gjennom definerte kriterier for sannsynlighet, konsekvens og usikkerhet. Dokumentet omfatter blant annet helse og arbeidsmiljø, kompetanse, ytre miljø, stråledoser, omdømme, regulatorisk samsvar, økonomi og sikkerhet.

Risikokomiteen

NND og også etablert en risikokomite som skal sikre at ledelsen i NND holdes oppdatert på hele risikobildet i etaten, herunder gi direktør NND beslutningsgrunnlag i saker knyttet til strategisk risiko. Risikokomiteen behandler saker som omhandler strategisk og operativ risiko på tvers av fagområdene i NND. Dette kan omfatte eksempelvis utvikling og status i det samlede risikobildet, risiko- og sårbarhetsanalyser, sikkerhetskultur og nye risikoforhold samt rapporteringspliktige hendelser.

16 Beredskaps- og krisehåndtering

NND har etablert et prosessområde for *beredskaps- og krisehåndtering*. Prosessområdet består av to prosesser, henholdsvis *Beredskapsplanlegging* og *Krisehåndtering*.

Proessen for *beredskapsplanlegging* beskriver hvordan planleggingsprosessen skal gjennomføres. Planprosessen skal føre frem til etableringen av et beredskapsplanverk som er oppdatert og som ivaretar NNDs beredskapsbehov. Beredskapsplanverket skal dekke behovene på alle nivåer, slik disse er beskrevet nedenfor.

Proessen for *krisehåndtering* beskriver hvordan NND skal håndtere kriser på en forutsigbar og hensiktsmessig måte. I tillegg til prosessbeskrivelsen finnes det en krisehåndteringsplan for strategisk nivå i NND.

Det publiserte beredskaps- og krisehåndteringsplanverket representerer situasjonen slik den er i NND, før VO Kjeller. Planverket vil bli justert, slik at det ivaretar alle NNDs atomanlegg, før virksomhetsoverdragelsen av Kjeller.

16.1 Nivåinndeling

NND har organisert sitt beredskaps- og krisehåndteringssystem i tre nivåer.

Strategisk nivå

Det strategiske nivå har et overordnet ansvar for forsvarlig hendelseshåndtering, og skal ha et langsiktig perspektiv på sine oppgaver. Strategisk nivå skal vektlegge arbeidet med å redusere de negative konsekvensene en uønsket hendelse kan ha for NND. I tillegg skal dette nivået ivareta kommunikasjon, informasjon, oppfølging av ansatte, innleide og pårørende, samt følge opp og støtte det operasjonelle- og taktiske nivå. Det strategiske nivået har ansvaret for å varsle og rapportere i henhold til *Prosedyre for varsling og rapportering*.

Strategisk nivå skal beslutte normalisering og avslutte håndteringen av en krise eller en uønsket hendelse.

Operasjonelt nivå

Det operasjonelle nivå har ansvaret for å vurdere, planlegge, iverksette, gi oppdrag og koordinere aktiviteter og tiltak, innenfor sine respektive områder. I tillegg har dette nivået ansvar for ledelse, kontroll og oppfølging av tiltak, situasjonsoversikt og rapportering. Det operasjonelle nivået er ansvarlig for å varsle, rapportere og informere det strategiske nivå, samt nødetatene og andre myndighetsorganer på et faglig nivå, i henhold til prosedyre for varsling og rapportering.

Etter virksomhetsoverdragelsen vil det operasjonelle nivået i NND bestå av følgende tre ledelseselementer:

- Ledelseselement for virksomheten ved atomanlegget på Kjeller.
- Ledelseselement for virksomheten ved atomanlegget i Halden.
- Ledelseselement for IKT-/IT-drift.

Disse ledelseselementene består av utvalgte funksjoner fra den daglige driftsledelsen i sektor NUK Halden og sektor NUK Kjeller.

Ledelseselementet for IT-drift på operasjonelt nivå vil bli overført fra sektor VIRK til den nyopprettede sektor prosjekt og digitalisering. Den detaljerte organiseringen av ledelseselementet i den nye sektoren vil bli avklart før VO.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 61 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

Taktisk nivå

Taktisk nivå i NND er definert til å omfatte de utøvende elementer ved anleggene. For anleggene på Kjeller omfatter dette vakt og sikring og strålevern. Disse har ansvaret for å gjennomføre og ivareta utøvende praktiske og operative oppgaver innenfor sine respektive områder, ved en uønsket hendelse. I tillegg til å rapportere i linjen, rapporter de elementene som inngår på det taktiske nivå til operasjonelt nivå, ved hendelser som måtte oppstå ved de respektive anlegg.

16.2 Beredskapsvakt

Det er etablert en ordning med beredskapsvakt utenfor arbeidssted på strategisk nivå i NND. Hvis en hendelse skulle oppstå, må beredskapsvakten vurdere fra hvor hendelsen best kan håndteres. Hvis hendelseshåndteringen krever tilstedeværelse på arbeidsplassen, skal beredskapsvakten kunne være på plass i NND sine lokaler i løpet av to timer. Beredskapsvakten skal være kontaktpunkt for alle beredskapsrelaterte henvendelser til NND, både innenfor og utenfor arbeidstid.

NUKK har etablert en ordning med beredskapsvakt utenfor arbeidssted (BUA-vakt). Beredskapsvaktens ansvar og oppgaver er knyttet til håndtering av drifts- og strålevernalarmer, og andre forhold som kan ha strålevern- eller sikkerhetsmessige konsekvenser for de konsesjonsbelagte installasjonene og anlegget på Kjeller.

På dagtid gjennomfører beredskapsvakten ved NUKK, daglige kontrollrunder på anleggene for kontroll av anleggenes sikkerhetsfunksjoner. Denne løsningen er valgt av sikkerhetshensyn, da dette gir BUA-vakten en best mulig oversikt over pågående aktiviteter og status for området ved arbeidsdagens slutt.

17 Program og prosjekt

For å kunne løse samfunnsoppdraget på en best mulig måte, er NNDs programmer og prosjekter en svært viktig del av NNDs virksomhet. Programmer og prosjekter bidrar i stor grad til å skape forutsetningene for både kontinuerlig sikker drift og for å løse det gitte samfunnsoppdraget både i et kort- og langsiktig perspektiv.

17.1 Organisering av program og prosjekt

Program- og prosjektarbeidet er organisert med en avdeling for prosjektgjennomføring og et porteføljekontor på avdelingsnivå. Disse avdelingene vil bli organisert under den nyopprettede sektoren *Portefølje og digitalisering*. Avdelingene er faglig ansvarlig for:

- Prosjektprosess og rammeverk
- Program- og prosjektledelse
- Saksbehandling, kvalitetssikring og utarbeidelse av beslutningsunderlag for beslutninger for prosjekt og program iht. fullmaktsmatrisen
- Etablering og vedlikehold av prosesser, rutiner, maler og verktøy for prosjektstyring og ressursplanlegging
- Tilrettelegge for og kvalitetssikre rapportering og status på programmer og prosjekter
- Ressursplanlegging og koordinering på tvers av linjeorganisasjon og prosjektorganisasjonen i samarbeid med prosjektledere og ressurseiere og bidra til optimal ressursutnyttelse
- Bidrag med ressurser til prosjektledelse.

17.2 Prosjektprosessen

Alle prosjekter som gjennomføres i NND følger prosessen *Prosjekt* med tilhørende styrende dokumentasjon som prosedyrer, maler og sjekklister. Prosjektprosessen danner den overordnede rammen for hvordan prosjekter ved NND gjennomføres og implementeres. Prosjektprosessen tar utgangspunkt i NNDs verdier *Trygg, Troverdigg og Ansvarlig*, og skal legge til rette for at prosjekter gjennomføres på en standardisert måte, er tilstrekkelig utredet og at alle beslutningstakere har nødvendig informasjon når de skal fatte beslutninger i overgangene mellom prosjektfasene.

Prosessen som er vedtatt, bygger både på statens prosjektmodell og den internasjonalt anerkjente prosjektstyringsmodellen PRINCE2. Prosjekter med et totalbudsjett på over en mrd. kroner, følger i tillegg rammeverket for utredning og planlegging iht. statens prosjektmodell, og skal kvalitetssikres eksternt før prosjektene formelt vedtas og mottar finansiering.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 63 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

Prosjektprosessen beskriver de ulike fasene og beslutningspunktene et prosjekt skal gjennomgå og er en generell prosess, uavhengig av type prosjekt. Denne prosessen er rettet mot alle roller med tilknytning til prosjektprosessen, med fokus på den overordnede prosjektstyringen i grensesnittet mellom disse rollene. Den beskriver hovedaktiviteter i alle prosjektfaser med anvisning av roller og ansvar.

Ulike type prosjekter trenger i tillegg å forholde seg til andre prosesser i Kjernen. For eksempel vil et prosjekt som skal gjennomføre en anleggsendring følge prosessen *Design og anleggsendring*. I design- og anleggsendringsprosjekter vil rollen «Lead Engineer» ha en kravstillende- og kvalitetssikrende rolle til støtte for prosjekteier.

17.3 Prosjekt og konsesjonsvilkår

Støtteprosessen *Prosjekt* i NND understøtter blant annet det generelle konsesjonsvilkår 25, ved å etablere en strukturert ramme for planlegging, gjennomføring, overlevering og idriftsettelse av endringer i NND. Større endringer organiseres som prosjekter og gjennomføres innenfor NNDs rammeverk for prosjekt-, program- og porteføljestyring. Dette sikrer systematisk styring, oppfølging og beslutningskontroll gjennom hele endringens livsløp.

Prosjektprosessen inneholder en egen fase for idriftsettelse etter prosjektleveranse og overføring til linjeorganisasjonen. Prosessen stiller også krav til overlevering, innføring og opplæring slik at resultater, løsninger og endringer kan tas i bruk og forvaltes på en kontrollert måte av linjeorganisasjonen. Kravene til idriftsettelse av anlegg eller prosesser som kan påvirke sikkerheten er imidlertid ikke regulert i prosjektprosessen alene, men i de relevante fagprosessene for endringshåndtering, herunder blant annet prosessene *Design og anleggsendring* og *Endring av ledelsessystemets innhold*. Disse prosessene etablerer de nødvendige ordningene, kravene og kontrollmekanismene for sikker idriftsettelse.

Prosjektprosessen samspiller med NNDs øvrige kvalitets- og sikkerhetsprosesser ved at endringer som berører anlegg eller sikkerhet, underlegges de vurderinger, godkjenninger og verifikasjoner som følger av gjeldende styringssystem. Dette omfatter blant annet behandling i Design Authority, behandling i anleggenes Endringsutvalg, vurdering i NNDs sikkerhetskomité, uavhengig verifikasjon der dette kreves, samt søknad til regulatorisk

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 64 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

myndighet for endringer hvor kategori og regelverk tilsier dette.

Samlet understøtter prosjektprosessen konsesjonsvilkår 25, ved å gi den overordnede styringsstrukturen for gjennomføring av prosjekter, mens de relevante endringshåndterings-, sikkerhets- og kvalitetsprosessene etablerer og ivaretar de konkrete ordningene, kravene og kontrollmekanismene som skal sikre forsvarlig idriftsettelse av anlegg og prosesser som kan påvirke sikkerheten.

17.4 Prosjektprosessen - NUK Kjeller

Prosjektprosessen omfatter prosjekter knyttet til virksomheten på Kjeller. IFE har vært underlagt NND sin prosjektprosess og integrert i gjennomføringen av prosjekter siden 2019. Ved virksomhetsoverdragelsen videreføres etablerte arbeidsformer, styringsmekanismer og krav til prosjektgjennomføring, slik at ordninger for planlegging, gjennomføring og idriftsettelse av endringer opprettholdes

18 Gjeldende konsesjon og regulatoriske forhold for Kjeller

IFE er på søknadstidspunktet konsesjonsinnehaver for atomanlegget på Kjeller. Virksomheten er regulert gjennom konsesjon etter atomenergiloven, konsesjonsvilkår, tillatelser og godkjenninger etter annet relevant regelverk samt enkeltvedtak truffet av myndighetene. Dette utgjør det regulatoriske utgangspunktet for NNDs søknad og for den planlagte overtakelsen av anleggene og tilhørende virksomhet.

18.1 IFEs gjeldende konsesjon

IFE ble ved kongelig resolusjon 20. desember 2018 gitt fornyet konsesjon til å eie og drive atomanlegget på Kjeller. Konsesjonen gjelder til 31 desember 2028, og er gitt med generelle konsesjonsvilkår og tilleggsvilkår. I tillegg foreligger det en driftsgodkjenning datert 19. januar 2019, som gjelder til 31. desember 2028.

Oppfølgingen av IFEs konsesjon er relevant for NNDs søknad fordi flere av aktivitetene og leveransene etter vilkårene inngår i grunnlaget for videre drift av anleggene. NND og IFE har derfor gjennomgått status for vilkårene og identifisert hvilke aktiviteter som skal ferdigstilles før virksomhetsoverdragelsen og hvilke som eventuelt må videreføres av NND.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 65 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

18.2 Andre tillatelser og godkjenninger

Virksomheten på Kjeller er også regulert gjennom tillatelser etter forurensningsloven og godkjenninger etter strålevernforskriften. TU13-36-2 utgjorde tidligere den samlede tillatelsen etter forurensningsloven for IFEs nukleære virksomhet på Kjeller. Denne er senere erstattet av flere separate tillatelser for de ulike anleggene og aktivitetene.

Følgende tillatelser etter forurensningsloven er relevante for virksomheten som NND skal overta:

- Tillatelse til radioaktiv forurensning og håndtering av radioaktivt avfall for Radavfallsanlegget, TU25-03, datert 16. september 2025 og TU25-03-01, datert 27. august 2026. Tillatelse TU25-03-01 erstatter tillatelse TU25-03.
- Tillatelse til radioaktiv forurensning og håndtering av radioaktivt avfall for øvrige anlegg på Kjeller, TU26-02, datert 25. juni 2026.
- Tillatelse til lagring av Co-60 kilder i betongcelle 3 i Met. lab. II, (TU25-09), datert 24. oktober 2025.
- Tidsbegrenset tillatelse etter forurensningsloven: Tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet som kan føre til radioaktiv forurensning og lagring av radioaktivt avfall. Pilotprosjekt forsøk 1-4 - Institutt for energiteknikk, TU24-14, datert 13. september 2024.

Det foreligger et unntak fra løyveplikten etter atomenergiloven, datert 17. februar 2026, for håndtering og transport av miljøprøver som inneholder små mengder atomsustans. Unntaket er knyttet til oppfølgingen av DSAs pålegg av henholdsvis 11. juni 2024 og 11. februar 2025 om kartlegging av forurenset grunn, og gjelder kartleggingsarbeid som NND skal overta ansvaret for. NND har behov for å kunne videreføre håndteringen og transporten av slike miljøprøver etter virksomhetsoverdragelsen, og ønsker derfor å avklare hvordan unntaket skal ivaretas, samt den videre prosessen for eventuelle nødvendige vedtak eller tillatelser.

NND og IFE gjennomgår hvilke godkjenninger etter strålevernforskriften som gjelder for aktivitetene. Som del av dette arbeidet utarbeider NND søknad om godkjenning og dispensasjon etter strålevernforskriften for oversendelse til DSA.

18.3 Pålegg og oppfølging etter tilsyn

DSA og andre tilsynsmyndigheter har gitt IFE pålegg og avdekket avvik som gjelder anleggene og virksomheten på Kjeller. NND og IFE har utarbeidet en samlet oversikt over disse forholdene. Oversikten omfatter:

- åpne pålegg
- pålegg som IFE anser som fulgt opp, men som ikke er formelt avsluttet av myndighetene
- vilkår i andre godkjenninger og tillatelser
- avvik og anmerkninger etter tilsyn

For hvert forhold fremgår myndighetsgrunnlag, status, gjeldende frister og planlagt videre oppfølging. Oversikten inngår som et undervedlegg i Vedlegg 2.

18.4 NNDs videre oppfølging

Pålegg, avvik og øvrige myndighetsforpliktelser som gjelder anleggene og aktivitetene NND overtar, vil bli fulgt opp av NND etter virksomhetsoverdragelsen. Overdragelsen innebærer ikke i seg selv at utestående forhold anses oppfylt eller avsluttet.

Forhold som videreføres, skal ha definert ansvar, frist og plan for videre oppfølging i NND. Der den formelle statusen ikke er avklart vil NND avklare dette med relevant myndighet. Oppfølgingen registreres og styres gjennom NNDs avvik- og forbedringssystem Better.

19 Pågående arbeid etter søknadstidspunktet fram til VO

19.1 Generelt

På søknadstidspunktet pågår det fortsatt arbeid med enkelte forhold knyttet til virksomhetsoverdragelsen mellom Institutt for energiteknikk (IFE) og Norsk nukleær dekommisjonering (NND). Enkelte forhold vil ikke være endelig avklart før gjennomføring av virksomhetsoverdragelsen.

Documaster -ID: 2026/205	Dato: 30. sept 2026	Klassifisering: UO	Side 67 av 67
--------------------------	---------------------	--------------------	---------------

Det pågående arbeid som omtales i dette kapitlet vurderes ikke å være til hinder for at NND kan etablere nødvendig kontroll over de anlegg og aktiviteter som omfattes av søknaden. Forholdene følges opp gjennom etablerte prosesser mellom NND og IFE og vil bli ferdigstilt før eller i tilknytning til virksomhetsoverdragelsen.

19.2 Ansvar for det totale konsesjonsbelagte område på Kjeller

På søknadstidspunktet pågår det fortsatt arbeid med å avklare grensesnitt knyttet til forvaltning av det samlede konsesjonsbelagte området på Kjeller etter virksomhetsoverdragelsen.

Etter virksomhetsoverdragelsen vil både NND, IFE, Agilera og NILU ha aktiviteter og ansvar innenfor det konsesjonsbelagte området. Det er derfor behov for etablering av formelle samarbeidsmekanismer som ivaretar områdeforvaltning, samordning av aktiviteter, grensesnittshåndtering og oppfølging av felles infrastrukturer og tjenester.

NND og IFE legger til grunn at samarbeidet skal reguleres gjennom etablerte avtaler og formelle samarbeidsfora. Det pågår arbeid med å beskrive ansvar, myndighet og samhandlingsmekanismer nærmere.

20 Vedlegg

Vedlegg 1: Samsvarsbeskrivelser

Vedlegg 2: Oversikt over resultatdokumenter som sendes

Vedlegg 3: Skriftlig besvarelse på DSAs spørsmål til leveransepakke 1 og 2

21 Liste over revisjoner

Rev. nr. :	Beskrivelse av endringene i revisjonen:	Endret av:	Verifisert av:	Godkjent dato:	Godkjent av:
1	Nytt dokument etablert.	Knut Ivar Rønning	Eivind Hannestad	30.09.2026	Nina Ramberg